

Dato: 16. december 2022

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 8. december 2022

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kst. kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i oktober og november 2022
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. december 2022
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
- 2) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar
- 4) Drøftelse af udtalelser fra Børnekomitéen vedr. børnekonventionens artikel 12 om børns ret til at blive hørt

- 5) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylsøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 14) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 15) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a)

Stig Torp Henriksen orienterede om, at nævnet fortsat kun modtager få sager fra Udlændingestyrelsen. Antallet af verserende sager i nævnet falder derfor fortsat, og antallet af verserende sager er under 200 spontansager og sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Siden 1. juni 2022 har nævnet alene modtaget 18 sager fra Udlændingestyrelsen vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 for statsborgere fra Syrien. Der planlægges afviklet 30 nævnsmøder om måneden i første kvartal af 2023. Sagsbehandlingstiden på spontansager er aktuelt 75 dage.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b)

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet.

Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring: Nævnet har den 23. november 2022 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om muligheden for georgisk statsborgerskab for en konkret udlænding, der oplyser at have russisk statsborgerskab.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Pr. 5. december 2022 verserede der i alt 62 sager, heraf 42 sager for FN's Menneskerettighedskomité, seks sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 62 sager er 23 sager reelt verserende. De resterende sager er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde i koordinationsudvalget indbragt én sag for FN's Menneskerettighedskomité. Der er endvidere siden det seneste møde i koordinationsudvalget kommet en udtalelse fra FN's Menneskerettighedskomité (communication no. 2774/2016) dateret den 23. november 2022 (inadmissible).

Nævnet har den 1. og 2. december 2022 modtaget meddelelse om, at FN's menneskerettighedskomité har afsluttet (discontinued) behandlingen af 15 sager, hvor komitéen enten ikke har kunnet komme i kontakt med klager, hvor klager har fået ophold i Danmark, eller hvor klager har fået genoptaget behandlingen af sin asylsag.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. december 2021

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var ingen bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål.

Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Ukraine, og der var enighed blandt medlemmerne om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommende møde i udvalget.

Ad pkt. 3. Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, er statsborgere i Myanmar

Udvalget drøftede spørgsmålet, og der var enighed blandt medlemmerne om, at der fortsat ikke er grundlag for at anse situationen i Myanmar for omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 3. Der var desuden enighed om at følge den alvorlige situation i Myanmar tæt og drøfte situationen på ny på et kommende møde i udvalget.

Ad pkt. 4. Drøftelse af udtalelser fra Børnekomitéen vedr. børnekonventionens artikel 12 om børns ret til at blive hørt

Der var forud for mødet udsendt Børnekomitéens udtalelse i sagen E.A. og U.A. mod Schweiz (communication no. 56/2018) af 28. september 2020, Børnekomitéens udtalelse i sagen M.K.A.H mod Schweiz (communication no. 95/2019) af 22. september 2021, Børnekomitéens udtalelse i sagen K.S. og M.S. mod Schweiz (communication no. 74/2019) af 10. februar 2022 og sekretariatets indstilling i anledning af de tre udtalelser fra FN's Børnekomité vedrørende børnekonventionens artikel 12.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om det udsendte materiale.

Udvalget drøftede spørgsmålet, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at spørgsmålet om inddragelse af barnet, herunder for eksempel ved barnets afgivelse af forklaring i nævnet, er en integreret del af sagsbehandlingen i de konkrete nævn og i forbindelse med den rådgivning, der ydes af den beskikkede advokat. Den beskikkede advokat vil ofte i første række være nærmest til at vurdere, hvordan barnets ret til at blive hørt konkret skal varetages, og om det er relevant i den foreliggende sag.

Pkt. 5. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med Migrationsverkets rättsliga ställningstagande vid prövning av skyddsbehov m.m. för medborgare från Afghanistan fra 6. december 2022.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Migrationsverkets udtalelse af 6. december 2022, hvorefter afghanske kvinder i lyset af de foreliggende baggrundsoplysninger må anses for at udgøre en særlig social gruppe i flygtningekonventionens forstand og derfor skal have beskyttelse i Sverige, alene fordi de er kvinder.

Der var enighed blandt nævnets medlemmer om at udsætte drøftelsen af spørgsmålet til et ekstraordinært møde i udvalget så vidt muligt inden årsskiftet. Sekretariatet vil udarbejde en materialsamling om forholdene for kvinder i Afghanistan til brug for drøftelsen.

Derudover drøftede udvalget spørgsmålet om ”westernization” og den asylrelevante betydning heraf i forhold til afghanske statsborgere. Der var blandt medlemmerne enighed om, at det afgørende for asylvurderingen i sådanne sager er, om ansøger efter en samlet vurdering har en sådan erfaring med livet i Afghanistan, at ansøgeren vil kunne genoptage sit liv der på en sådan måde, at den pågældende ikke påkalder sig Talibans opmærksomhed.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om nævnets afgørelse af 23. november 2022, hvis præmisser indeholder en passus om forholdet mellem udlændingelovens § 26 (som nu er afløst af lovens § 19 a i sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse) og artikel 8 i den situation, hvor nævnet tidligere har omgjort en afgørelse om inddragelse/nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse med henvisning til de dagældende regler. Afgørelsen vedlægges i kopi.

I afgørelsen bemærkede det konkrete nævn, at det i en situation, hvor nævnet i marts 2018 havde truffet afgørelse om, at en inddragelse af klagerens opholdstilladelse ville være særligt belastende, jf. udlændingelovens § 26, stk. 1, og hvor der de efterfølgende fire år og otte måneder ikke var sket ”negative” ændringer i klagerens personlige forhold, herunder navnlig for så vidt angår hans beskæftigelsesmæssige og integrationsmæssige forhold, ville være noget vanskeligt at kunne begrundede, at en nægtelse af forlængelse af klagerens opholdstilladelse i Danmark ikke ville være i strid med EMRK artikel 8.

Der var i udvalget enighed om at tilslutte sig *principperne* bag denne retsopfattelse, som dog naturligvis altid må bero på en nærmere konkret vurdering af alle relevante omstændigheder.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis. Udvalget følger dog den aktuelle udvikling i Iran tæt.

Ad pkt. 14. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen. Den vil blive drøftet på et senere møde, når den er modtaget.

Ad pkt. 15. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 2. marts 2023

Torsdag den 27. april 2023

Torsdag den 22. juni 2023