

Dato: 14. april 2021

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 8. april 2021

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Kenny Rasmussen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Hans Mogensen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i februar og marts 2021
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2021
 - f. Praksis fra EU-Domstolen
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien, herunder praksis for mandlige asylansøgere, der endnu ikke er fyldt 18 år, og som har henvist til militærpligtsunddragelse som asylmotiv.
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).

- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan.
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.
- 13) Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren.
- 14) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen orienterede om, at nævnet i marts 2021 fra Udlændingestyrelsen har modtaget 49 spontane asylsager og 71 sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Størstedelen af sidstnævnte sager vedrører syriske statsborgere. I marts 2021 har nævnet afgjort 53 spontansager og 30 sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Sagsbehandlingstiden er pt. 220 dage i spontansager og 167 dage i sager vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Sekretariatet vil i den kommende tid tilstræbe at prioritere berømmelsen af spontansager med henblik på at udjævne forskellen i sagsbehandlingstiden på de to sagstyper.

Der var ingen bemærkninger hertil.

Der er pt. 257 verserende spontansager og 187 verserende sager vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Prognosen for nævns mødeafvikling opjusteres, så der forventes afviklet 38 nævns møder om måneden også i andet halvår 2021.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsens fact finding-missioner indtil videre er sat på hold på grund af covid-19.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Somalia: Et notat om FGM

- Etiopien: Et notat om politiske oppositionspartier
- Tyrkiet: Et notat om fængselsforhold

Udlændingestyrelsen har planer om at udgive følgende notater:

- Syrien: Et notat om offentligt ansatte forventes udgivet medio april 2021
- Syrien: Et notat om palæstinensere forventes udgivet ultimo april 2021
- Syrien: Et notat om statsløse kurdere forventes udgivet i løbet af maj 2021
- Syrien: Et notat om situationen i Aleppo og Hasakah forventes udgivet ultimo juni 2021
- Ukraine: Et notat om fængselsforhold forventes udgivet medio juni 2021

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt to verserende høringer:

1. Nævnet har den 10. marts 2021 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om ægthedsvurdering af to libanesiske rejsedokumenter, et familieregistreringsbevis og en fødselsattest.
2. Nævnet har den 23. marts 2021 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om, hvilken dokumentation der er nødvendig for at blive registreret i det kinesiske Hukou-familieregister, det tidsmæssige forløb i registreringsprocessen, hvorvidt et uregistreret barn nyder rettigheder efter kinesisk lovgivning under behandlingen af en anmodning om registrering i Hukou-registeret samt oplysninger om rettigheder og levevilkår for børn, der ikke er registreret i Hukou-familieregisteret, herunder børn der er blevet nægtet en sådan registrering og deres forældre.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 24. marts 2021 verserede der i alt 80 sager, heraf 61 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, syv sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fire sager for FN's Torturkomiteé og otte sager for FN's Børnekomiteé. Af de 81 sager er 42 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komiteéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komiteéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2021 er der indtil videre indbragt én sag for FN's Børnekomiteé.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse af 6. november 2020 i klagesag 2671/2015, hvor klagen er fundet inadmissible.

Udvalgets medlemmer noterede sig, at sagen, hvor klageren efter komiteéens anmodning herom har haft processuelt ophold under behandlingen af sagen (interim measures), har verseret for komiteéen i knap fem år, heraf de seneste fire et halvt år uden sagsbehandlingskridt. Komiteéen har herefter konstateret, at klagen er åbenbart grundløs.

Bloch Andersen orienterede desuden om FN's Børnekomité's udtalelse af 4. februar 2021 i klagesag 83/2019, hvor komitéen udtalte kritik af nævnet. Sagen vil blive genoptaget og behandlet på et nyt mundtligt nævn.

Der var ingen yderligere bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2021

Bloch Andersen orienterede om oversigten.

Ad f) Praksis fra EU-Domstolen

Bloch Andersen orienterede om EU-Domstolens afgørelse af 13. januar 2021 i sag C-507/19 vedrørende udelukkelse efter artikel 1 D i flygtningekonventionen samt EU-Domstolens afgørelse af 14. januar 2021 i sag C-441/19 vedrørende tilbagesendelse af en uledsaget mindreårig.

Udvalgets medlemmer noterede sig afgørelserne, der ikke ses at få konsekvenser for nævnets praksis.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge

Kenny Rasmussen orienterede om, at der medio marts 2021 er cirka 1100 personer i udsendelsesposition. De fem største nationaliteter er:

- Iran: Cirka 350
- Statsløse palæstinensere: Cirka 90
- Irak: Cirka 80
- Afghanistan: Cirka 55
- Rusland: Cirka 40

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien, herunder praksis for mandlige asylansøgere, der endnu ikke er fyldt 18 år, og som har henvist til militærpligtsunddragelse som asylmotiv

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med notat af 6. april 2021 vedrørende processen for indkaldelse af syriske statsborgere til aftjening af militærtjeneste samt bilag hertil.

Bloch Andersen orienterede indledningsvist om den aktuelle presseomtale vedrørende hjemsendelse af syriske flygtninge, samt at han havde optrådt i interviewsammenhæng i DR P1 og i Berlingske. I den forbindelse havde han over for de pågældende medier understreget, at Flygtningesnævnet er meget opmærksomt på sondringen mellem beskyttelsesbehov begrundet i generelle forhold og beskyttelsesbehov begrundet i individuelle forhold.

De generelle forhold i Damaskus og i Rif Damaskus-området er i dag efter nævnets praksis ikke af sådan karakter, at de i sig selv kan begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, og dermed fortsat beskyttelse i Danmark.

Noget andet er, at det forsigtighedsprincip, som nævnet anlægger i sager vedrørende syriske statsborgere, fortsat finder anvendelse i vurderingen af, om der er et individuelt grundlag for opholdstilladelse og beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller stk. 2.

Der var tilslutning blandt udvalgets medlemmer til, at der fortsat er grund til at anvende forsigtighedsprincippet, der er kommet til udtryk i nævnets praksis siden prøvesagerne i juni 2019, og som er gengivet i formandskabets beretning 2019, side 690, og referater fra møder i koordinationsudvalget den 29. august 2019, 17. december 2019 og 9. september 2020.

Princippet er formuleret således: ”De syriske myndigheders vurdering af, hvilke borgere der udgør en sikkerhedstrussel, er præget af vilkårlighed og uforudsigelighed, hvorfor der kan være god grund til at udvise forsigtighed ved bedømmelsen og lade en eventuel rimelig begrundet tvivl komme en ansøger/klager til gode.”

Bloch Andersen orienterede videre om fire sager fra februar og marts 2021 vedrørende syriske statsborgere fra Rif Damaskus-området i Syrien. Nævnet har i alle fire sager stadfæstet Udlændingestyrelsens afgørelser og blandt andet vurderet, at den generelle situation i Rif Damaskus ikke længere er af en sådan karakter, at enhver vil være i risiko for at blive udsat for overgreb i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 alene som følge af sin blotte tilstedeværelse i området. I de pågældende afgørelser har nævnet blandt andet lagt vægt på EASO-rapporten "Country Guidance Syria – Common analysis and guidance note", udgivet i september 2020, som indgår i nævnets baggrundsmateriale som bilagsnr. 1357.

Der var blandt udvalgets medlemmer tilslutning til den praksis, som de pågældende afgørelser er udtryk for. Hans Mogensen gav dog udtryk for, at der ikke på grundlag af de afgjorte sager nødvendigvis er skabt en fast praksis for alle dele af Rif Damaskus.

Bloch Andersen orienterede desuden om, at det i nævnets praksis vedrørende offentligt ansatte i Syrien, der har forladt deres stillinger uden forudgående tilladelse, hidtil har været tillagt betydning, på hvilket niveau den pågældende var offentligt ansat. Nye baggrundsoplysninger viser imidlertid, at ansættelsesniveau ikke har nogen videre betydning for konsekvenserne for den pågældende ved en tilbagevenden. Nævnet bør således ikke længere tillægge dette forhold betydning i den konkrete vurdering af sagerne. Derudover fremgår det af baggrundsoplysningerne, at det under visse betingelser er muligt at opnå amnesti. Udenrigsministeriets notat af 12. marts 2021 vedlægges i kopi. Betydningen heraf må der tages stilling til i de enkelte sager.

Udvalgets medlemmer drøftede det til mødet udsendte notat vedrørende praksis for mandlige asylansøgere, der endnu ikke er fyldt 18 år, og som har henvist til militærpligtsunddragelse som asylmotiv. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at notatet ikke gav anledning til at ændre nævnets nuværende praksis, hvorefter nævnet, når de pågældende er fyldt 17 et halvt år, enten hjemviser sagen til behandling på ny i Udlændingestyrelsen eller behandler sagen på ny i nævnet på formandskompetencen med henblik på meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Der var herudover ingen bemærkninger fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Kenny Rasmussen bemærkede, at nævnet fortsat i enkelte konkrete afgørelser tilsyneladende har sluttet, at hvis en person har begået en særlig farlig forbrydelse, er det ensbetydende med, at den pågældende udgør en fare for samfundet.

Udvalgets medlemmer var enige om at understrege, at nævnets vurdering af, om en person, der er omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1, skal udelukkes fra opholdstilladelse, altid skal ske i to led, dels om den pågældende er straffet for en særlig farlig forbrydelse, dels om den pågældende er til fare for samfundet. Det forhold, at en person har begået en særlig farlig forbrydelse, indebærer ikke automatisk, at vedkommende udgør en fare for samfundet. Der skal altid foretages en konkret vurdering af begge kriterier, hvilket udtrykkeligt skal afspejle sig i formuleringen af nævnets afgørelser.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om EU-Domstolens afgørelse af 20. januar 2021 i sag C-255/19 vedrørende ophør af flygtningestatus og fastlæggelse af, hvornår der foreligger effektiv beskyttelse i tredjelandet.

Udvalgets medlemmer noterede sig, at dommen vedrører spørgsmålet om ophør af flygtningestatus, og at dommen således bør læses i den kontekst.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren

Udvalget drøftede indberetningerne, der ikke gav anledning til bemærkninger fra medlemmerne.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Kenny Rasmussen rejste spørgsmålet, om det i sager vedrørende udelukkelse på grund af kriminalitet kunne være muligt for nævnet at udfærdige mere udførlige begrundelser, der gør op med samtlige asylmotiver, som den pågældende udlænding påberåber sig.

Bloch Andersen bemærkede hertil, at såfremt et asylmotiv ud af flere påberåbte efter nævnets vurdering fører til, at den pågældende udlænding isoleret set har behov for beskyttelse, vil nævnet oftest ikke foretage en konkret vurdering af de yderligere motiver. Der vil være nogle ressource-mæssige overvejelser i forbindelse med at skulle ændre herpå.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at bede sekretariatet foretage en analyse af dette spørgsmål med henblik på drøftelse i udvalget på et senere møde.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 16. juni 2021

Onsdag den 15. september 2021