

## **REFERAT**

### **af møde i koordinationsudvalget den 30. november 2023**

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

### **Dagsorden**

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i oktober og november 2023
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer
  - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. november 2023
  - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
  - g. Orientering om sager vedrørende Dublinforordningen
- 2) Drøftelse af situationen i Gaza og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar
- 4) Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 5) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøger (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 14) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 15) Eventuelt

## **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

### **Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.**

Stig Torp Henriksen orienterede om, at der planlægges afholdt 30 nævnsmøder om måneden i første kvartal af 2024. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager og sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse er fortsat kortere end målsætningen om 120 dage for 95 % af sagerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

### **Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Gaza: Et notat om sikkerhed og den humanitære situation i Gaza blev udgivet den 17. november 2023
- Afghanistan: Et notat om Ahl-e Hadith blev udgivet den 3. november 2023

- Ukraine: (Transkarpatien): Et notat om ungarske statsborgere bosiddende i Transkarpatien i det vestlige Ukraine blev udgivet den 20. oktober 2023

Udlændingestyrelsen har desuden den 8. november 2023 udgivet en fact finding-rapport fra en mission til Tyrkiet vedrørende dokumenter og opholdsgrundlag for syrere i Tyrkiet.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Nævnet har på nuværende tidspunkt ingen verserende høringer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 28. november 2023 verserede i alt 57 sager, heraf 38 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, fem sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité, syv sager for FN's Børnekomité og en sag for FN's Handikapkomité. Af de 57 sager verserer reelt kun 14 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er ikke indbragt nye sager for internationale organer siden det seneste møde i koordinationsudvalget.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. november 2023**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om nævnets vedlagte bidrag til besvarelse af spørgsmål 49 stillet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 7. november 2023.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad g) Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende Dublinforordningen**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Flygtningenævnet i 2023 har truffet afgørelse i et antal sager vedrørende overførsel af klagere til henholdsvis Belgien, Kroatien, Polen og Bulgarien i medfør af Dublinforordningen, hvor nævnet har stillet krav om, at Hjemrejsestyrelsen forud for overførsel af klagerne indhenter en garanti fra de nationale myndigheder om, at klagerne vil blive behandlet i overensstemmelse med landets EU-retlige og øvrige internationale forpligtelser.

I nogle sager har Flygtningenævnet stillet krav om indhentelse af en garanti, som gælder alle fremtidige sager vedrørende et specifikt land, indtil nævnet har modtaget en tilstrækkelig generel garanti, eller indtil baggrundsoplysningerne viser en tydelig forandring i de forhold, som har udløst kravet om garantistillelse. I andre sager har Flygtningenævnet stillet krav om en garanti, som er konkret og individuelt begrundet i forholdene for den bestemte personkreds, som vedkommende er en del af, i den medlemsstat, som de pågældende skal overføres til. I nogle af sagerne har nævnet anmodet Hjemrejsestyrelsen om at indhente garantien, mens det i andre sager er Udlændingestyrelsen, der er blevet anmodet herom. Fælles for disse sager er, at Flygtningenævnet forholder sig til samme sag to gange. Første gang, når nævnet har fundet grundlag for at kræve en garanti, dernæst har nævnet skulle forholde sig til den indhentede garanti. Først derefter har en eventuel afgørelse om overførsel kunnet fuldbyrdes.

Der var i udvalget enighed om, at den første af disse to afgørelser forvaltningsretligt udgør en foreløbig afgørelse, hvilket har betydning for fristberegningen i Dublinforordningen artikel 29, stk. 1, 1. pkt.

Udvalget drøftede forskellige modeller for den fremtidige behandling af garanti-sager, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at nævnet ved behandlingen af sager, hvor nævnet finder, at der bør indhentes en garanti forinden, der kan træffes endelig afgørelse om overførsel, som udgangspunkt behandler sagen, men betinger den endelige afgørelse af sagen af, at Udlændingestyrelsen forinden indhenter en garanti, fremkommer med eventuelle bemærkninger hertil og fremsender garantien og bemærkningerne til nævnet til endelig afgørelse.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede endvidere om, at der aktuelt verserer 27 sager i Flygtningenævnet vedrørende overførsel til Italien i henhold til Dublinforordningen. Ti af disse sager har været hjemvist til Udlændingestyrelsen.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at disse ti sager berostilles med henblik på at afvente udfaldet af nævnets præjudicielle forelæggelse for EU-Domstolen. Der var endvidere enighed om, at der i 13 af sagerne kan træffes afgørelse efter endt kontradiktion hos Udlændingestyrelsen og Dansk Flygtningehjælp på formandskompetencen. De resterende sager behandles på et fuldt nævn med skriftlig eller mundtlig behandling.

## **Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Gaza og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen**

Der var forud for mødet udsendt to notater til udvalgets medlemmer vedrørende forholdene i Gaza.

Udvalget drøftede den aktuelle voldelige konflikt mellem Israel og Hamas og den deraf følgende meget ustabile og uforudsigelige sikkerhedssituation i Gaza. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at fortsætte berostillelsen af behandlingen af sager vedrørende statsløse palæstinensere fra Gaza samt at opretholde udsættelsen af udrejsefristen for statsløse palæstinensere fra Gaza, der er i udsendelsesposition som følge af, at Flygtningenævnet har stadfæstet en afgørelse truffet af Udlændingestyrelsen om afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald af samme. Beslutningen omfatter fire sager.

Udvalget vil følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den senest på det kommende ordinære møde den 8. februar 2024.

### **Ad pkt. 3. Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar**

Der var forud for mødet udsendt et notat til udvalgets medlemmer vedrørende de generelle forhold i Myanmar.

Udvalget drøftede notatet, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at den nuværende situation i landet er af en så alvorlig karakter, at der er anledning til at have skærpet fokus på og nøje følge udviklingen. Udvalget fandt imidlertid ikke, at situationen på nuværende tidspunkt er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til statsborgere fra hele eller dele af Myanmar.

Udvalgets medlemmer var dog enige om, at der er grund til at udvise ekstra påpasselighed ved den konkrete vurdering af det individuelle beskyttelsesbehov i sager vedrørende statsborgere fra Myanmar og i den forbindelse inddrage det forhold, at der er begrænset adgang til sikre oplysninger om forholdene i Myanmar, i overvejelserne.

Udvalget vil følge udviklingen i Myanmar nøje og drøfte den senest på det kommende ordinære møde den 8. februar 2024.

### **Ad pkt. 4. Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Sudan, og der var enighed blandt medlemmerne om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommende møde i udvalget.

### **Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om generaladvokatens forslag til afgørelse af 9. november 2023 i de præjudicielle forelæggelser i sagerne C-608/22 og C-609/22, der verserer ved EU-Domstolen. Sagerne angår Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13. december 2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse. I grundlaget for generaladvokatens forslag er der bl.a. henvist til Flygtningenævnets beslutning af 30. januar 2023 om, at piger og kvinder fra Afghanistan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, alene på grund af deres køn.

Generaladvokaten foreslår, at to nærmere angivne spørgsmål besvares således:

”79. Jeg foreslår på grundlag af det ovenfor anførte, at Domstolen besvarer de præjudicielle spørgsmål, som Verwaltungsgerichtshof (forvaltningsdomstol, Østrig) har forelagt, således:

»1) Artikel 9, stk. 1, litra b), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13. december 2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse

som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse

skal fortolkes således, at

en anvendelse af flere diskriminerende handlinger og foranstaltninger over for piger og kvinder, der er indført i et land, og som begrænser eller endog ved forbud fratager dem deres adgang til uddannelse og sundhedsydelse, deres udøvelse af erhvervsaktivitet, deres deltagelse i det offentlige og politiske liv, deres mulighed for at færdes frit og dyrke sport, som fratager dem beskyttelse mod kønsspecifik vold og vold i hjemmet, og som pålægger dem at dække hele deres krop og ansigt, er omfattet af begrebet »forfølgelse«, eftersom disse handlinger og foranstaltninger gennem deres kumulative virkning fører til, at disse piger og kvinder fratages deres mest grundlæggende rettigheder i samfundslivet, og dermed gør indgreb i den fulde respekt for den menneskelige værdighed som sikret ved artikel 2 TEU og ved artikel 1 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

2) Artikel 4, stk. 3, litra c), i direktiv 2011/95

skal fortolkes således, at

bestemmelsen ikke er til hinder for, at de kompetente nationale myndigheder i forbindelse med den undersøgelse af ansøgerens personlige stilling og forhold, der kræves med henblik på vurderingen af ansøgningen om international beskyttelse ud fra det specifikke sagsforhold, kan fastslå, at der foreligger en velbegrundet frygt for at blive udsat for en sådan forfølgelse på grund af hendes køn, uden at skulle undersøge andre specielle omstændigheder ved hendes personlige situation.«

Der var ingen bemærkninger hertil eller til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede, at det fremgår af en afgørelse i praksisnotatet, at et konkret nævn i en sag vedrørende udlændingelovens § 49 a har udtalt, at en statsløs bidoon fra Kuwait som uregistreret isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1. Dette er imidlertid ikke udtryk for nævnets praksis.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 14. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren**

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen.

**Ad pkt. 15. Eventuelt**

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 8. februar 2024

Torsdag den 11. april 2024

Torsdag den 13. juni 2024

Torsdag den 22. august 2024

Torsdag den 10. oktober 2024

Torsdag den 28. november 2024