

Dato: 12. maj 2023

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 27. april 2023

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Mødet blev gennemført virtuelt via Microsoft Teams.

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i februar og marts 2023
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2023
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
 - g. Orientering om sager vedrørende Dublinforordningen
- 2) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan. Status på behandlingen af sager vedrørende kvinder og piger.
- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøger (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøger
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøger, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 13) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at nævnet i 2023 foreløbig har modtaget ca. 150 spontansager og statusændringssager fra Udlændingestyrelsen. Herudover har nævnet modtaget kun 10 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Der forventes afholdt to daglige nævnsmøder i den resterende del af første halvår 2023.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har i perioden fra den 29. oktober til den 9. november 2022 foretaget en mission til Erbil, Nordirak, i samarbejde med DRC Dansk Flygtningehjælp med henblik på at indhente oplysninger om forholdene for enlige kvinder, om korrupsion og dokumenter samt om ulovlig udrejse. Rapporten er udgivet 21. marts 2023. Rapporten er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet.

Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring:

Nævnets høring af 23. november 2022 til Udenrigsministeriet om muligheden for georgisk statsborgerskab for en konkret udlænding, der oplyser at have russisk statsborgerskab.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 24. april 2023 verserede i alt 62 sager, heraf 43 sager for FN's Menneskerettighedskomité, fem sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 62 sager er 22 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. Der verserer således reelt 22 sager for komiteerne.

Siden det seneste møde i koordinationsudvalget er der modtaget en udtalelse fra FN's Menneskerettighedskomites dateret den 22. marts 2023 i klagesag 2795/2016 (inadmissible). Sagen vedrørte en marokkansk kvinde, som havde haft lovligt ophold i Danmark i en årrække og i den forbindelse havde tilpasset sig vestlig levevis. Hun frygtede ved en tilbagevenden til Marokko at blive udsat for overgreb fra sin familie som følge heraf. Klagen blev af komitéen anset som inadmissible.

Siden det seneste møde i koordinationsudvalget er der indbragt én sag for FN's Menneskerettighedskomité.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2023

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var ingen væsentlige bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål.

Ad g) Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende Dublinforordningen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om nævnets behandling af sager vedrørende overførsel efter Dublinforordningen til Italien. Flygtningesnævnet modtog den 12. december 2022 en orientering fra Hjemrejsestyrelsen om, at de italienske myndigheder ved breve af 5. og 7. december 2022 har anmodet EU's medlemsstater om midlertidig suspension på ubestemt tid af indkomne overførsler i medfør af Dublinforordningen på grund af et stort pres på landets grænser samt utilstrækkelige modtagefaciliteter.

På et ekstraordinært møde i koordinationsudvalget den 15. december 2022 drøftede udvalget Italiens anmodninger af 5. og 7. december 2022. Der var på mødet enighed om at hjemvise sager vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen til Udlændingestyrelsen til fornyet behandling i første instans i lyset af Italiens anmodning om suspension af overførsler efter Dublinforordningen.

Siden januar 2023 har nævnet modtaget et antal sager vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen, hvor Udlændingestyrelsen har taget stilling til udmeldingen fra de italienske myndigheder. Det fremgår af samtlige modtagne afgørelser, at Udlændingestyrelsen ikke vurderer, at udmeldingen samt de seneste baggrundsoplysninger vedrørende forholdene i Italien kan føre til, at en asylansøger ikke kan overføres til Italien.

Den 3. april 2023 traf et konkret nævn i to sager afgørelse om at stadfæste Udlændingestyrelsens afgørelse om overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen. Nævnet bemærkede i begge sager, at de aktuelle modtageforhold for asylansøgere i Italien ifølge de for nævnet foreliggende baggrundsoplysninger er behæftet med visse mangler. Nævnet fandt imidlertid, at der ikke er væsentlige grunde til at antage, at der er sådanne generelle systemfejl i asylproceduren og i modtageforholdene i Italien, at en overførsel af klagerne til Italien vil medføre en risiko for umenneskelig eller nedværdigende behandling som defineret i EMRK artikel 3 og EU-chartrets artikel 4. Nævnet bemærkede videre, at det må forventes, at de italienske myndigheders suspension af overførsler har en midlertidig karakter, og fandt på denne baggrund ikke grundlag for på dette tidspunkt at fastslå, at suspensionen er udtryk for generelle systemfejl i asylproceduren eller modtageforholdene i Italien, eller at det vil være i strid med formålet bag Dublinforordningen om hurtig og effektiv behandling at træffe bestemmelse om overførsel af klagerne til Italien. Nævnet fremhævede hertil, at man er opmærksom på den betydelige stigning i antallet af asylansøgere i Italien.

Den 11. april 2023 indførte den italienske regering undtagelsestilstand på migrationsområdet i seks måneder.

Den 13. april 2023 traf et konkret nævn afgørelse om at omgøre Udlændingestyrelsens afgørelse om overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen. Nævnet gentog indledningsvist præmisserne fra nævnets afgørelse af 3. april 2023 om forholdene i Italien og fandt, at der ikke er grund til at antage, at en overførsel af asylansøgere, herunder også sårbare asylansøgere, til Italien som udgangspunkt vil medføre en risiko for umenneskelig og nedværdigende behandling som defineret i EMRK artikel 3 og EU-chartrets artikel 4. Nævnet fandt imidlertid under henvisning til klageres helbredsforhold, at der var grundlag for at antage, at en overførsel af klagerne som følge af deres alvorlige helbredsproblemer ville indebære en reel og påvist risiko for en betydelig og uoprettelig forværring af deres sundhedstilstand.

Den 14. april 2023 traf et konkret nævn afgørelse i to sager om overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen. I begge afgørelser bemærkede nævnet, at de aktuelle modtageforhold for asylansøgere og Dublin-overførte i Italien ifølge nævnets baggrundsoplysninger – der dog ikke beskriver den aktuelle situation, hvor der alene i 2023 indtil videre er indrejst over 30.000 personer – er behæftet med visse mangler, og at de italienske myndigheder siden deres udmelding af 5. og 7. december 2022 fortsat har suspenderet alle indkomne overførsler i medfør af Dublinforordningen på grund af pres på landets grænser og utilstrækkelige modtagefaciliteter og et deraf følgende behov for at omstrukturere disse. Nævnet fandt på den baggrund, at sagerne skulle hjemvises til Udlændingestyrelsen med henblik på, at styrelsen skulle undersøge, hvilken betydning den indførte undtagelsestilstand på migrationsområdet har i forhold til modtagelsen og indkvarteringen af

Dublin-overførte, herunder hvilken betydning undtagelsestilstanden har i forhold til de italienske myndigheders midlertidige suspendering af Dublin-overførsler, samt hvilken betydning den har i forhold til den generelle garanti, som de italienske myndigheder ved circular letter af 8. februar 2021 har stillet i forhold til modtagelsen af særligt sårbare personer, herunder familier med mindreårige børn i henhold til Dublinforordningen.

Udvalget drøftede situationen, og der var enighed om at berostille behandlingen af sager i Flygtningenævnet vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen, indtil der foreligger svar på høringen. Der er på nuværende tidspunkt 24 verserende personsager vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen.

Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Ukraine, og der var enighed blandt medlemmerne om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommande møde i udvalget.

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede, at der i den meget høje omgørelsesprocent indgår de afgørelser vedrørende kvinder og piger, der er genoptaget efter praksisændringen den 30. januar 2023, og hvor der efterfølgende er givet tilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Der var i øvrigt ingen bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Flygtningenævnet den 17. marts 2023 traf afgørelse i to prøvesager vedrørende syriske statsborgere fra Latakia. I sagerne havde Udlændingestyrelsen truffet afgørelse om nægtelse af forlængelse af opholdstilladelsen for personer, der har haft midlertidig beskyttelsesstatus (udlændingelovens §7, stk. 3) på grund af de generelle forhold i Syrien. Styrelsen vurderede, at de generelle forhold i Latakia ikke længere er af en sådan karakter, at enhver person ved sin blotte tilstedeværelse i området er i risiko for overgreb eller nedværdigende behandling i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, og at der derfor ikke var grundlag for at forlænge opholdstilladelsen. I begge sager tiltrådte Flygtningenævnet Udlændingestyrelsens vurdering af, at forholdene i Latakia ikke kan begrunde en fortsat opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3. Nævnet fandt dog, at der efter konkret vurdering var grundlag for at meddele klagerne opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, (konventionsstatus) i begge sager. Nævnet omgjorde på denne baggrund Udlændingestyrelsens afgørelser.

Udvalget noterede sig afgørelserne, men bemærkede, at afgørelsen vedrørende den kvindelige klager, for så vidt angår vurderingen af det individuelle asylmotiv, måtte anses som udtryk for en helt konkret vurdering af den pågældende sags omstændigheder og derfor næppe er retningsgivende i forhold til nævnets fremtidige praksis i lignende sager.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede den generelle situation i Iran, som den har udviklet sig siden efteråret 2022, og den nuværende skærpede situation i landet, som den er beskrevet i nævnets seneste baggrundsmateriale, herunder Udlændingestyrelsens rapport (COI) fra marts 2023 vedrørende protesterne i landet (Udlændingestyrelsen: *Iran. Protests 2022-2023*). Udvalget er meget opmærksom på situationen og vil fortsætte med at følge udviklingen i Iran tæt.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at de skærpede aktuelle forhold i Iran selvsagt skal indgå i grundlaget for nævnets vurdering af sager vedrørende iranske statsborgere, men ikke kan begrunde ændringer i nævnets praksis i disse sager.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen. Den vil blive drøftet på et senere møde, når den er modtaget.

Ad pkt. 13. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede, at situationen i Sudan udvikler sig meget hurtigt i negativ retning. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at berostille behandlingen af sager vedrørende sudanesiske statsborgere indtil videre. Situationen i Sudan vil blive drøftet nærmere på det kommende møde i udvalget. Nævnet har for tiden kun to verserende bortfaldssager og én anmodning om genoptagelse vedrørende sudanesiske statsborgere.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 8. juni 2023

Torsdag den 24. august 2023

Torsdag den 12. oktober 2023

Torsdag den 7. december 2023