

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 24. august 2023

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i juni og juli 2023
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. august 2023
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
 - g. Orientering om sager vedrørende Dublinforordningen
 - h. Orientering om IT-adgang til Advokatrådets medlemmer og Udlændinge- Integrationsministeriets medlemmer af nævnet
- 2) Drøftelse af nævnets praksis i sager, hvor der ikke er blevet meddelt konsekvensstatus i Udlændingestyrelsen, selvom betingelserne herfor var opfyldt
- 3) Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar

- 4) Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 5) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 14) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 15) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 16) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.

Charlotte Vesth orienterede om, at nævnsmødefrekvensen er planlagt til gennemsnitligt 30 nævns-møder om måneden året ud, dog 28 i december. Antallet af verserende sager er pr. 20. august 145 spontansager og 6 sager vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var med udgangen af 2. kvartal fortsat lav, og det forventes, at nævnet vil kunne overholde målsætningen om en sagsbehandlingstid på maksimalt 120 dage for 95% af sagerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har i perioden fra den 26. februar til den 3. marts 2023 gennemført en mission vedrørende Ukraine til Warszawa, Polen, Lviv, Ukraine og Uzhgorod ved den slovakisk/ukrainske grænse med henblik på belysning af udrejseregler og dokumenter for mænd i den militærpligtige alder. Rapporten er udgivet den 26 juni 2023. Rapporten er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notat, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Syrien. Et notat om syrisk militærtjeneste

Udlændingestyrelsen har i forlængelse heraf udarbejdet et notat om fritagelsesgebyret i forbindelse med militærtjeneste i Syrien, som ligeledes er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet.

Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring:

Nævnets høring af 23. november 2022 til Udenrigsministeriet om muligheden for georgisk statsborgerskab for en konkret udlænding, der oplyser at have russisk statsborgerskab.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 21. august 2023 verserede i alt 57 sager, heraf 38 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, fem sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité, syv sager for FN's Børnekomité og en sag for FN's Handikapkomité. Af de 57 sager er 15 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er indbragt en ny sag for FN's Menneskerettighedskomiteé siden det seneste møde i koordinationsudvalget.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om FN's Børnekomité's udtalelse dateret den 16. maj 2023 i klagesag 140/2021, hvor komitéen udtalte kritik af Flygtningenævnets afgørelse. Sagen angik kvindelig omskæring (FGM). Sagen er efterfølgende genoptaget til fornyet behandling og ansørgerne er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede endvidere om FN's Menneskerettighedskomiteé's udtalelse dateret den 19. juli 2023 i klagesag 2342/2014, hvor komitéen afviste at realitetsbehandle klagen.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. august 2023

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om nævnets bidrag til besvarelse af spørgsmål 214 stillet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 6. juni 2023.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad g) Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende Dublinforordningen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Udenrigsministeriet den 11. august 2023 har fremsendt høringssvar fra de italienske myndigheder til Flygtningenævnet. Følgende svar er modtaget af de italienske myndigheder:

“With reference to your kind request concerning the temporary suspension of the Dublin transfer, I would like to provide the following information.

As you may know, Italy is facing a great challenge regarding the huge flows of migrants landing on our shores. Furthermore, the war in Ukraine and the Afghan crisis have increased the number of migrants hosted in reception centres.

Our reception system is under pressure and that is why we have temporarily suspended transfers to Italy under the Dublin Regulation, with the exception of unaccompanied minors.

Since the beginning of the year, 77.124 migrants have disembarked on the Italian coasts, which is more than 135% compared to the same period of last year.

The state of emergency declared on 11 April is not strictly linked to the suspension of Dublin transfer but both measures are based on the extraordinary migratory situation.

We will do our best to gradually resume Dublin transfers as soon as the migratory flow situation improves. However, it is difficult to predict when it can happen.

We know that the suspension of the transfers can cause some inconveniences to other Member States and we thank you for your kind understanding.

At the same time, I would like to underline that the state of emergency is supposed to last for 6 months, but it could even be prolonged if the situation does not get better.

We will keep you informed on any update.”

Udvalget drøftede høringsvaret, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at genoptage behandlingen af de berosatte sager vedrørende overførsel til Italien i Dublinproceduren. De konkrete nævn vil herefter i de enkelte sager skulle tage stilling til betydningen af Italiens høringsvar.

Ad h) Orientering om IT-adgang til Advokatrådets medlemmer og Udlændinge- Integrationsministeriets medlemmer af nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at sekretariatet planlægger at udvide den IT-adgang, som næstformændene har fået i løbet af sommeren 2023, til også at omfatte Advokatrådets medlemmer og Udlændinge- og Integrationsministeriets medlemmer af nævnet.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Drøftelse af nævnets praksis i sager, hvor der ikke er blevet meddelt konsekvensstatus i Udlændingestyrelsen, selvom betingelserne herfor var opfyldt

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at nævnet i enkelte tilfælde har behandlet sager, hvor en ansøger på baggrund af en eksisterende familieenhed på tidspunktet for Udlændingestyrelsens behandling af sagen opfyldte betingelserne for at blive meddelt opholdstilladelse som konsekvens af et familiemedlems opholdstilladelse, men hvor dette ikke skete, og hvor familieenheden på tidspunktet for Flygtningenævnets behandling af sagen ikke længere bestod.

Flygtningenævnet har i tre sager forholdt sig til den nævnte problemstilling. I én sag har nævnet truffet afgørelse om stadfæstelse (med dissens), i én sag er der sket hjemvisning til Udlændingestyrelsen med henblik på styrelsens stillingtagen til spørgsmålet, og i én sag er Udlændingestyrelsens afgørelse blevet omgjort, således at klageren er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Udvalget drøftede problemstillingen, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at prøvelsesgrundlaget som udgangspunkt bør låses fast til de faktiske omstændigheder, der bestod på tidspunktet for førsteinstansafgørelsen. Der er tale om en konstaterende afgørelse, og nævnets prøvelse er isoleret set alene, hvorvidt Udlændingestyrelsen med rette har meddelt opholdstilladelse efter udlændingeloven eller ej, og således om afgørelsen lider af retlige mangler. Mellemløbende ændringer bør under disse omstændigheder normalt ikke inddrages, når dette vil medføre en afgørelse til ugunst for udlændingen, og prøvelsesgrundlaget bør således i det hele angå de fortidige forhold. Et andet forhold er, at mellemløbende forhold eventuelt vil kunne få betydning ved vurderingen af, om der kan være grundlag for bortfald eller inddragelse/nægtelse af forlængelse af en tilladelse.

Ad pkt. 3. Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at de seneste baggrundsoplysninger vedrørende situationen i Myanmar tyder på en ganske alvorlig situation i landet. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at bede sekretariatet om at udarbejde et notat om situationen med henblik på en

drøftelse på næstkommende møde i udvalget af spørgsmålet om, hvorvidt situationen i Myanmar må antages at være af en sådan karakter, at der er grundlag for anvendelse af udlændingelovens § 7, stk. 3, i forhold til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar.

Ad pkt. 4. Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Sudan, og der var enighed blandt medlemmerne om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommende møde i udvalget.

Ad pkt. 5. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Ukraine, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at bede sekretariatet gennemgå de sager, der er berostillet i nævnet, med henblik på at vurdere, om berostillelsen skal opretholdes.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at EU-Domstolen i tre domme af 6. juli 2023 har givet fortolkningsbidrag til forståelsen af ”endelig dom for en særlig farlig forbrydelse” og ”fare for samfundet” i det land, hvor den pågældende befinder sig, jf. flygtningekonventionens artikel 33. stk. 2, og artikel 14, stk. 4, i kvalifikationsdirektivet (2011/95).

Selvom der alene er tale om fortolkningsbidrag, idet EU-Domstolens praksis på kvalifikationsdirektivet er omfattet af Danmarks forbehold på retlige og indre anliggender, var der enighed blandt

udvalgets medlemmer om, at fortolkningsbidragene bør indgå i nævnets vurdering af sager, hvor der er begået kriminalitet her i landet.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede endvidere i anledning af en konkret afgørelse i praksisnotatet, at der i vurderingen efter udlændingelovens § 49 a i reglen ikke skal indgå helbredsmæssige forhold, da generelle helbredsmæssige forhold ikke indgår ved den asylretlige vurdering.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede i forhold til asylansøgere fra Iran, der tilhører Yarsan-religionen, at med udgangspunkt i nævnets seneste praksis synes det skel mellem traditionalister og reformister, der er nævnt i Udlændingestyrelsens rapport Iran: The Yaresan, 6. april 2017, nu at blive tillagt mindre betydning ved vurderingen i de konkrete sager. Der henvises i øvrigt til drøftelserne på koordinationsudvalgets møde den 13. oktober 2022.

Der var i øvrigt ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 15. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen.

Ad pkt. 16. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 12. oktober 2023

Torsdag den 30. november 2023

Torsdag den 8. februar 2024

Torsdag den 11. april 2024

Torsdag den 13. juni 2024