

Dato: 4. januar 2021

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 15. december 2020

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Kenny Rasmussen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Hans Mogensen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat (Skype)
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent) (Skype)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i oktober og november 2020
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. januar 2021
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien.
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia. Derudover drøftelse af de situationer, hvor et barn har søgt asyl med henvisning til FGM, og hvor barnet har forældre, der har fået forlænget deres opholdstilladelse efter § 7 med den begrundelse, at en inddragelse/nægtelse af forlængelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan.
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.
- 13) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Bloch Andersen orienterede om, at nævnet pt. har 154 verserende genoptagelsessager. Antallet af verserende genoptagelsessager er i 2020 reduceret væsentligt og sagsbehandlingstiden dermed nedbragt. Nævnet afvikler fortsat 40 månedlige nævnsmøder, hvilket antal forventes opretholdt indtil videre. Nævnet har pt. 279 verserende spontansager og 102 verserende sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. På grund af situationen med covid-19, hvor en række nævnsmøder er blevet aflyst med kort varsel, har nævnet haft en nedgang i produktionen med cirka 50% i november måned 2020, ligesom produktionen i december måned må antages at blive påvirket. Udlændingestyrelsen har oplyst, at nævnet i 2021 kan forvente at modtage 6-700 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 fra Udlændingestyrelsen vedrørende syriske statsborgere fra Damaskusområdet, såfremt nævnet tiltræder Udlændingestyrelsens vurdering af, at forholdene nu er af en sådan karakter, at der ikke længere er behov for midlertidig beskyttelsesstatus til ansøgere fra dette område. Andelen af sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse vil i så fald formentlig overstige andelen af spontane asylsager næste år.

Som følge af den organisatoriske overførsel af Flygtningenævnets sekretariat til Hjemrejsestyrelsen pr. 1. august 2020 vil nævnets resultatkontrakt, der hidtil er indgået med Udlændinge- og Integrationsministeriets departement, ikke blive videreført. Nævnets målsætninger mv. vil i stedet blive drøftet i koordinationsudvalget og blive offentliggjort på nævnets hjemmeside.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden fra den 19. til den 26. september 2020 gennemførte en mission til Georgien i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp med henblik på indhentelse af oplysninger om kisterne i Georgien og muligheden for beskyttelse i forbindelse med privatretlige konflikter i Pankisi, særligt for kvinder. Rapporten er oversendt til ministeriet den 10. december 2020.

Andre missioner er indtil videre sat på hold på grund af covid-19.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Somalia: Health system
- Syria: Security situation in Aleppo Governorate

Udlændingestyrelsen planlægger at udgive følgende notater:

- Syrien: Et notat om situationen i Tartus, Latakia og Quneitra forventes udgivet medio december 2020
- Syrien: Et notat om situationsafklaring, herunder militærtjeneste i forhold til udeståender og betaling for fritagelse samt sikkerhedsgodkendelse af myndigheder, og procedurer i forbindelse med hjemvenden forventes udgivet ultimo december 2020/primus januar 2021
- Syrien: Et notat om palæstinensere i Syrien forventes udgivet ultimo februar/primus marts 2021
- Hviderusland: Et notat om den generelle sikkerhedsmæssige og menneskeretlige situation, herunder udsatte grupper og retsvæsenets funktion, forventes udgivet ultimo januar 2021
- Tyrkiet: Et notat om fængselsforhold forventes udgivet ultimo januar 2021
- Etiopien: Et notat om den generelle situation forventes udgivet i februar 2021

Derudover har Dansk Flygtningehjælp udarbejdet en temarapport om æresrelateret vold i de kurdiske områder af Iran og en temarapport om FGM i Somalia og især forældres muligheder for at beskytte deres døtre mod FGM. Begge rapporter er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring af 22. oktober 2020 af Udenrigsministeriet om ægthedsvurdering af en iransk dom.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 7. december 2020 verserede der i alt 84 sager, heraf 65 sager for FN's Menneskerettighedskomité, seks sager for

FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og syv sager for FN's Børnekomité. Af de 84 sager er 46 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2020 er der indtil videre indbragt fem nye sager.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. januar 2021

Bloch Andersen orienterede om oversigten og bemærkede, at der er et antal formænd, der fratræder i løbet af næste år. Henset til, at nævnet indtil videre kun forventer at afholde indtil 40 møder om måneden næste år, vil det formentlig kun være nødvendigt at erstatte en del af de fratrådte.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Kenny Rasmussen orienterede om, at det af tekniske årsager ikke har været muligt at trække den sædvanlige statistik over antallet af personer i udsendelsesposition.

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at vurderingen af, om en person, der er omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1, skal udelukkes fra opholdstilladelse, skal ske i to led. Dels skal det vurderes, om den pågældende er straffet for en særlig farlig forbrydelse, dels om den pågældende er til fare for samfundet. Disse vurderinger bør udtrykkeligt afspejle sig i nævnets afgørelser. Spørgsmålet er nærmere omtalt i formandskabets beretning (2019), side 571.

Hans Mogensen henlede opmærksomheden på to konkrete afgørelser gengivet på side 80-81 og side 86-87 i praksisnotatet vedrørende personer dømt for vold i familien. I begge sager var der

idømt 6 måneders ubetinget fængsel, men kun i den ene sag var der sket udelukkelse. Begge ansøgere var isoleret set omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1.

Der var i udvalget enighed om, at sagerne illustrerer vigtigheden af, at nævnet konkret vurderer karakteren af den begåede forbrydelse, og om ansøgeren på den baggrund udgør en fare for samfundet.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia. Derudover drøftelse af de situationer, hvor et barn har søgt asyl med henvisning til FGM, og hvor barnet har forældre, der har fået forlænget deres opholdstilladelse efter § 7 med den begrundelse, at en inddragelse/nægtelse af forlængelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer samt notat, udarbejdet af sekretariatet, om situationen, hvor et barn har søgt asyl med henvisning til FGM, og hvor barnet har forældre, der har fået forlænget deres opholdstilladelse efter § 7 med den begrundelse, at en inddragelse/nægtelse af forlængelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.

Nævnet drøftede notatet og var enige om at bede sekretariatet om en bredere beskrivelse af problemstillingen, navnlig med fokus på aktualiteten af det påberåbte asylmotiv, med henblik på en videre drøftelse af emnet på et kommende møde i udvalget.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Eventuelt

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Tirsdag den 9. februar 2021

Torsdag den 8. april 2021

Onsdag den 16. juni 2021