

Dato: 26. oktober 2022

## REFERAT

### af møde i koordinationsudvalget den 13. oktober 2022

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kst. kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

### Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i august og september 2022
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer
  - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. oktober 2022
  - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
  - g. Orientering om møde med UNHCR den 23. september 2022
- 2) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar

- 4) Drøftelse af udtalelser fra Børnekomitéen vedr. børnekonventionens artikel 12 om børns ret til at blive hørt
- 5) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 14) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 15) Eventuelt

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen orienterede om, at sekretariatet har været nødt til at aflyse en del planlagte nævnsmøder, idet Udlændingestyrelsen har sendt væsentligt færre sager til nævnet end forudsat i prognoserne. Der planlægges således kun afholdt cirka 30 møder om måneden i fjerde kvartal 2022 og det samme antal i første kvartal 2023. Den aktuelle sagsbehandlingstid for sponsansager er 126 dage og for sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 cirka 200 dage. Nævnet har pt. 244 verserende sager i alt til behandling på mundtligt nævn. Cirka halvdelen af sagerne er berammede.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

**Ad b)** Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden 13. til 17. juni 2022 har gennemført en mission til Libanon med henblik på indhentelse af oplysninger om Libanon som transitland for syriske og statsløse palæstinensere fra Syrien, som vender tilbage fra Europa. Rapporten er udgivet den 26. september 2022 og optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- DR Congo: Et notat om sikkerhed og socio-økonomiske forhold i Kinshasa og muligheden for at tage ophold for forskellige etniske grupper
- Etiopien: Et notat om sikkerhedssituationen
- Egypten: Et notat om forholdene for LGBT+-personer

#### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Der er p.t. ingen verserende høringer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Pr. 5. oktober 2022 verserede der i alt 79 sager, heraf 58 sager for FN's Menneskerettighedskomité, seks sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og ni sager for FN's Børnekomité. Af de 79 sager er 31 sager reelt verserende, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde i udvalget ikke kommet nye udtalelser.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

#### **Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. oktober 2021**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Souschef Tobias Liechti fra Udlændinge- og Integrationsministeriet er pr. 1. oktober 2022 beskikket som nævnsmedlem.

Afdelingschef i Udlændinge- og Integrationsministeriet Kenny Rasmussen blev pr. 15. september 2022 afbeskikket som medlem af Flygtningenævnet, og han er derfor ikke længere medlem af koordinationsudvalget. Konstitueret kontorchef Brit Gotthard Jensen indtræder i stedet som medlem af koordinationsudvalget.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

#### **Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingssspørgsmål**

Der var ingen væsentlige bidrag til besvarelse af folketingssspørgsmål.

#### **Ad g) Orientering om møde med UNHCR den 23. september 2022**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om mødet. De væsentligste emner, der blev drøftet på mødet, var Syrien og Afghanistan. Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede på mødet repræsentanterne fra

UNHCR om nævnets praksis vedrørende statsborgere fra Afghanistan og nævnets praksis vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse til statsborgere fra Syrien.

#### **Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Ukraine, og der var enighed blandt nævnets medlemmer om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommende møde i udvalget.

#### **Ad pkt. 3. Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar**

Udvalget drøftede udviklingen i Myanmar. Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at situationen er alvorlig, men at der ikke aktuelt er grundlag for at anse situationen for omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 3. Der er imidlertid grund til følge udviklingen og drøfte forholdene på ny på førstkommende møde i udvalget.

#### **Ad pkt. 4. Drøftelse af udtalelser fra Børnekomitéen vedr. børnekonventionens artikel 12 om børns ret til at blive hørt**

Der var forud for mødet udsendt Børnekomitéens udtalelse i sagen K.S. og M.S. mod Schweiz (communication no. 74/2019) af 10. februar 2022. Udtalelsen skal ses i forlængelse af komiteens udtalelser i sagerne E.A. og U.A. mod Schweiz (56/2018) og A.M. mod Schweiz (95/2019).

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om udtalelsen og bemærkede, at udtalelsen er ganske vidtgående, og at komitéen synes at lægge op til, at der fra myndighedernes side skal ske en endog særdeles aktiv inddragelse af barnet i sagsproceduren, uanset barnets alder. Sekretariatet er ved at udarbejde et notat herom, som vil blive drøftet på det førstkommende møde i udvalget. Koordinationsudvalget har i øvrigt tidligere haft lejlighed til at drøfte problemstillingen, jf. herved referat af koordinationsudvalgsmødet den 9. februar 2021, pkt. 3.

#### **Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om to afgørelser, truffet i august 2022, hvor der meddeltes opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, på baggrund af westernization. Spørgsmålet om westernization indgår som en af de risikofaktorer, der kan føre til et beskyttelsesbehov. Der skal altid foretages en konkret vurdering af graden af westernization og om denne kan føre til, at der skal meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om en afgørelse vedrørende en person, der tilhørte yarsan-religionen. Ifølge de foreliggende baggrundsoplysninger (bilag 691, IRAN: The Yaresan, 6. april 2017, Udlændingestyrelsen) er der inden for religionen to retninger, traditionalister og modernister, der typisk stammer fra henholdsvis land- og storbyområder. De iranske myndigheder tolerer begge retninger. De iranske myndigheder har haft den tilgang til de to retninger, at modernisterne anses for at være muslimer, mens myndighederne anser traditionalisterne for ikke at være muslimer. Der kan således være en forskel i den asylretlige vurdering alt efter, om man konverterer som modernist eller traditionalist.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede med udgangspunkt i en konkret afgørelse om spørgsmålet om, hvorvidt en af forældre udvist svig har en afsmittende effekt på vurderingen af børnenes tilknytning til Danmark. Det er Flygtningenævnets praksis, at svig ikke har afsmittende effekt, og at der alene kan lægges vægt på den udviste svig i forhold til den person, der har begået svigen.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om, at Udlændingestyrelsen i en række sager har truffet afgørelse om at inddrage eller nægte at forlænge en udlændings opholdstilladelse, hvor den pågældende har familiemedlemmer, som har en selvstændig opholdsret i Danmark. I disse sager parts-hører Udlændingestyrelsen klageren om dennes familiemedlemmers personlige forhold forud for afgørelsen. Spørgsmålet er, hvorvidt Udlændingestyrelsen har oplyst sagen tilstrækkeligt ved udelukkende at partshøre klageren.

Udvalget drøftede spørgsmålet, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at nævnet i disse tilfælde efter omstændighederne bør hjemvise sagen til Udlændingestyrelsen med henblik på yderligere sagsoplysning vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt der er uoverstigelige hindringer til stede for, at klageren og dennes familiemedlemmer vil være i stand til at udøve deres familieliv i klagerens hjemland.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 14. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren**

Der var ingen bemærkninger til indberetningen.

#### **Ad pkt. 15. Eventuelt**

Der var intet til dette punkt.

#### De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 8. december 2022

Torsdag den 2. marts 2023

Torsdag den 27. april 2023

Torsdag den 22. juni 2023