

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 31. oktober 2019

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Jesper Gori, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i august og september 2019
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer.
 - e. Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate
 - f. Oplæg til køreplan til mundtlig nævnsbehandling af asylsager vedrørende umodne uledsagede mindreårige
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

- 6) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 7) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af Flygtningenævnets afgørelse fra september 2019 vedrørende nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse til en syrisk statsborger fra Damaskus
- 8) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 9) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren
- 13) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at der planlægges afholdt 60 møder om måneden i november, 40 møder i december og 60 møder i januar 2020. Herefter forventes sagsbeholdningen at være i nærheden af et operationelt minimum på 400 sager. Dette udgør det antal sager, som er nødvendigt for en hensigtsmæssig planlægning og afvikling af nævnmøderne. Der er pt. ca. 800 verserende sager, heraf ca. 700 spontansager og ca. 100 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Sagsbehandlingstiden er 276 dage i spontansager afgjort i oktober og 245 dage i sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse afgjort i oktober. Målsætningen om at nå en sagsbehandlingstid på 120 dage for sager afgjort i sidste halvår 2019 kan således ikke nås. Målet forventes først nået i løbet af første halvår 2020. Varigheden af nævnmøderne er uændret. Sekretariatet arbejder løbende med berømmelsen og er opmærksomme på de udfordringer, der kan være hermed. Sekretariatet er desuden opmærksom på at håndhæve, at beskikkede advokater skal kunne give møde inden for løbende måned plus 2 måneder.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden 30. juni – 7. juli 2019 har gennemført en mission til Libanon med fokus på situationen for syriske palæstinensere i Libanon. Rapporten blev udgivet i september 2019 og er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har i slutningen af september 2019 gennemført en mission til Gaza, Vestbredden og Østjerusalem i samarbejde med NIDC. Resultatet af missionen vil sammen med andet materiale i den kommende tid danne grundlag for, at Udlændingestyrelsen løbende kan opdatere notater om UNRWA-registrering og palæstinensiske dokumenter.

Udlændingestyrelsen har i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp i perioden 26. september – 3. oktober 2019 gennemført en mission til Eritrea med henblik på indhentelse af oplysninger om mulige ændringer som følge af fredsaftalen med Etiopien, herunder evt. ændringer i nationalitetstjenesten og muligheden for udrejse. Rapporten forventes oversendt til ministeriet ultimo 2019.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens planlagte fact finding-missioner.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende seks notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Et notat om situationen for palæstinensere i Saudi Arabien er udgivet den 30. august 2019
- Et notat/en rapport om situationen for LGBT-personer i Marokko er udgivet den 9. september 2019
- Et notat om situationen for kurdere i Tyrkiet er udgivet den 23. september 2019
- Et notat om Syrien, adgangen til Damaskus, er udgivet den 30. september 2019
- Et notat om menneskehandel i Marokko er udgivet den 4. oktober 2019
- Et notat om militærtjeneste i Syrien er udgivet den 18. oktober 2019

Udlændingestyrelsen planlægger endvidere at udgive følgende notater:

- Et notat om indrejse- og visumforhold i Irak for udlændige, forventes udgivet ultimo oktober 2019.
- Et notat om situationen i Libyen, sikkerhed, politisk udvikling og udsatte grupper, forventes udgivet medio november 2019
- Et notat om ISIS forventes udgivet ultimo december 2019
- Et notat om Yezidier i Irak forventes udgivet ultimo december 2019

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt to verserende høringer.

- En høring af 11. marts 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon. Udenrigsministeriet har den 20. maj 2019 fremsendt svar på høringen. Høringssvaret har givet anledning til en række supplerende spørgsmål, der primo juni 2019 er fremsendt til Udenrigsministeriet. På forespørgsel fra Udenrigsministeriet er der den 11. juni 2019 fremsendt en præcisering af spørgsmålene.
- En høring af 8. august 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende oplysninger om de venezuelanske myndigheders håndhævelse af lovgivning om militærtjeneste, herunder tvangsrekruttering, udsættelse af militærtjeneste samt eventuel straf for at unddrage sig militærtjeneste.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 28. august 2019 verserede der i alt 91 sager, heraf 68 sager for FN's Menneskerettighedskomité, otte sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og ni sager for FN's Børnekomité. Af de 91 sager er 54 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt syv nye sager.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomités udtalelse dateret den 30. august 2019 i klagesag 2603/2015. Der var tale om en mandlig afghansk statsborger, der som asylmotiv havde anført, at han som følge af sit arbejde for amerikanske styrker var kommet i Talebans søgelys. Nævnet vurderede i sin afgørelse, at ansøgeren ikke havde sandsynliggjort, at han var identificeret af Taleban eller at den tilbageholdelse, han havde været udsat for af Taleban, var begrundet i hans arbejde for de amerikanske styrker. I sin afgørelse udtalte komitéen kritik af nævnets vurdering af risikoen for ansøgeren ved en tilbagevenden. Sagen er genoptaget til behandling på nyt mundtligt nævn.

Bloch Andersen orienterede videre om FN's Menneskerettighedskomités udtalelse dateret den 17. september 2019 i klagesag 2685/2015. Der var tale om to afghanske statsborgere, en mand og en kvinde, der som asylmotiv havde angivet, at de havde haft et førægteskabeligt forhold. Nævnet afviste ved sin afgørelse ansøgernes asylmotiver på grund af manglende troværdighed. Trods dette anfører komitéen i sin udtalelse, at ansøgernes førægteskabelige forhold er 'uncontested', og udtaler herefter kritik af risikovurderingen ved en tilbagevenden. Sagen er genoptaget til behandling på nyt mundtligt nævn.

Bloch Andersen orienterede endelig om FN's Børnekomités udtalelse dateret den 3. oktober 2019 i klagesag 36/2017, hvor klagen blev vurderet inadmissible med henvisning til, at klagerens 'claims are general in nature and do not provide any information or arguments to justify how his rights [...] would be violated in case of deportation'.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate

Stig Torp Henriksen orienterede om de foreløbige erfaringer med ordningen. Sekretariatet har den 25. oktober 2019 sendt et brev til UIM herom. Et af orienteringspunkterne i brevet var, at nævnet fortsat må aflyse sager på grund af tolkeproblemer. I det seneste kvartal er dette tal dog faldet til 14 sager. Det skyldes i nogen grad, at EasyTranslate forud for nævnsmødet meddeler, at de ikke er i stand til at levere en tolk til det pågældende sprog, hvorfor nævnet må foretage dækningskøb.

Bloch Andersen bemærkede, at rigtig mange tolke har fået gode ratings, men at der fortsat er et antal tolke, som har fået mindre gode vurderinger. Sikkerheden i tolkningen indgår selvfølgelig ved nævnets vurdering af den enkelte ansøgers troværdighed.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Oplæg til køreplan til mundtlig nævnsbehandling af asylsager vedrørende umodne uledsagede mindreårige

Bloch Andersen præciserede, at ordningen ikke omfatter almindelige sager vedrørende uledsagede mindreårige asylansøgere, og orienterede kort om oplægget, der er udsendt til udvalgets medlemmer forud for mødet. Anbefalingerne går på, at man skal have så få personer som muligt i lokalet med barnet.

Spørgsmålet om, hvem der skal forestå samtalen med barnet, blev drøftet på et møde den 23. oktober 2019 med de næstformænd og advokater, der har deltaget i kurset vedrørende de umodne uledsagede mindreårige asylansøgere. Advokaterne gav på mødet udtryk for, at de lagde vægt på, at de - ligesom i almindelige sager - forestår samtalen med barnet.

Formandskabet har den 30. oktober 2019 drøftet spørgsmålet. Der var her opbakning til en ordning, hvor det er barnets advokat, der forestår samtalen med barnet, og hvor formanden er til stede i nævnslokalet og i fornødent omfang kan stille supplerende spørgsmål. Det vil være formanden, der foretager forkyndelsen af afgørelsen.

De øvrige medlemmer af udvalget var enige i, at det bør være advokaten, der forestår samtalen med barnet.

Bloch Andersen bemærkede, at ordningen vil blive evalueret når der er et tilstrækkeligt grundlag herfor.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Jesper Gori orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 28. oktober 2019 var 1081 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran (401)
- Irak (135)
- Statsløs (59)
- Afghanistan (36)
- Georgien (35)

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen mindede om, at det i sager, hvor ansøger har herboende familie med en opholdstilladelse, ikke er asylreglerne, der skal sikre et familieliv her i landet. Dette må afgøres efter familiesammenføringsreglerne.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om de foreløbige overvejelser omkring nævnets praksis i lyset af EU-Domstolens dom af 14. maj 2019 i de forenede sager C-391/16, C-77/17 og C-78/17. Sekretariatet er blevet anmodet om at udarbejde et notat om rækkevidden af udlændingelovens § 10, stk. 3, for udlændinge, der har opholdstilladelse efter § 7, stk. 1, henholdsvis § 7, stk. 2 eller 3.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets afgørelse fra september 2019 vedrørende nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse til en syrisk statsborger fra Damaskus

Bloch Andersen orienterede om nævnets afgørelse fra september 2019 vedrørende en 48-årig mandlig syrisk statsborger. I afgørelsen lagde nævnet til grund, at klageren var blevet genindkaldt til militærtjeneste, men ikke var mødt frem hertil. Nævnet bemærkede i den forbindelse, at de foreliggende baggrundsoplysninger om genindkaldelse til militærtjeneste i Syrien ikke fremstår helt entydige, hvorfor det ikke uden videre kan lægges til grund, at syriske mænd over 42 år ikke genindkaldes. Nævnet fandt således, at der var en rimeligt begrundet tvivl om, hvorvidt klageren ved en tilbagevenden til Syrien ville være i risiko for forfølgelse som følge af, at han havde undraget sig genindkaldelse til militæret, og nævnet meddelte derfor klageren opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1. Nævnet udtalte endvidere i afgørelsen, at de aktuelle forhold i Damaskus ikke længere er af en sådan karakter, at der er grundlag for at antage, at enhver vil være i reel risiko for at blive udsat for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene som følge af den blotte tilstedeværelse i området.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at det fremgår af en række afgørelser i det udsendte praksisnotat, at nævnet i inddragelsessager har anvendt formuleringen 'ansøgeren har ikke sandsynliggjort sit asylmotiv'. Bloch Andersen bemærkede hertil, at i sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller 2, er det myndighederne, der har bevisbyrden for, at der ikke længere er grundlag for opholdstilladelse. Dette bør afspejles i både vurderingen og formuleringen af afgørelsen i den enkelte sag. Bloch Andersen henviste til en afgørelse truffet af nævnet den 18. oktober 2019, hvor nævnet udtrykkeligt forholdt sig til dette. Afgørelsen vedlægges referatet.

Bloch Andersen orienterede desuden om nævnets afgørelse af 9. september 2019 vedrørende hjemvisning af en sag vedrørende en mandlig somalisk statsborger fra Qorooley i Lower Shabelle med henblik på en fornyet vurdering af forholdene i området. Sagen gav anledning til et spørgsmål fra Udlændinge- og Integrationsudvalget vedrørende forholdene i Qorooley.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at den generelle sikkerhedsmæssige situation i Somalia, herunder i Lower Shabelle-regionen, ikke er af en sådan karakter, at den i sig selv kan begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er behandlet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt notat indeholdende Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren i 1. kvartal 2019.

Der var ingen bemærkninger til notatet.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Bloch Andersen meddelte, at han er blevet valgt som midlertidig ombudsmand for Folketinget fra den 1. november 2019, og indtil en nyvalgt ombudsmand kan tiltræde hvervet. På denne baggrund har han anmodet om orlov fra hvervet som formand for Flygtningenævnet i den periode, han fungerer som ombudsmand. På et møde i Flygtningenævnets formandskab den 30. oktober 2019 har næstformændene valgt en midlertidig formand, landsdommer Steen Mejer, i den periode, Bloch Andersen fungerer som ombudsmand.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Tirsdag den 17. december 2019

Torsdag den 27. februar 2020

Onsdag den 29. april 2020

Torsdag den 18. juni 2020