

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 29. august 2019

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Jesper Gori, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i juni og juli 2019
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Flygtningenævnet har den 13. august 2019 truffet afgørelse i fire sager om Dublin-overførsel af særligt sårbare asylansøgere til Italien
 - f. Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af FN's Børnekomité's udtalelse af 27. september 2018 samt General Comment no. 6 og 23, herunder anvendelse af aldersundersøgelser
- 4) Drøftelse af Udlændinge- og Integrationsministeriets fortolkningsbidrag vedrørende lovforslag nr. L 140
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 7) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 9) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets behandling af de første prøvesager, herunder drøftelse af hvorvidt de ændrede forhold i Syrien må antages at være af helt midlertidig karakter
- 10) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 14) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at antallet af verserende sager fortsat falder. Der er nu kun cirka 900 verserende sager i alt (spontansager og sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse). Sagsbehandlingstiden er nedbragt til under 300 dage og forventes at være normaliseret ved årsskiftet. Nævnsmødefrekvensen er 60 møder om måneden bortset fra december, hvor der kun er planlagt 40 møder. Der forventes berammet 60 møder om måneden de første måneder af 2020.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden 31. marts – 5. april 2019 har gennemført en mission til Israel og Vestbredden om adgang til Vestbredden, Østjerusalem og Gaza for palæstinensere. Rapporten er udgivet den 21. juni 2019 og er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale. Bloch Andersen orienterede endvidere om, at Udlændingestyrelsen i perioden 30. juni – 7. juli 2019 har gennemført en mission til Libanon med fokus på situationen for syriske palæstinensere i Libanon. Rapporten forventes udgivet ultimo august 2019.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens planlagte fact finding-missioner.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Et notat om Syrien: konsekvenser af illegal udrejse, konsekvenser af at forlade en offentlig stilling uden varsel og situationen for kurdere i Damaskus. Notatet er udgivet den 20. juni 2019.
- Et notat om sikkerhedssituationen i Venezuela, den politiske udvikling, menneskerettigheder og udsatte grupper. Notatet er udgivet den 5. juli 2019.
- Et notat om Sudan: Folkelige protester, militærkup og ny magtfordeling. Notatet er udgivet den 12. juli 2019.
- Et notat om Aceh-provinsen i Indonesien. Notatet er udgivet den 12. juli 2019.
- Et notat om militærtjeneste i Marokko. Notatet er udgivet den 19. juli 2019.

Udlændingestyrelsen planlægger endvidere at udgive følgende notater:

- Et notat om indrejse- og visumforhold i Irak for udlændinge. Notatet forventes udgivet i løbet af september 2019.
- Et notat om situationen i Libyen, sikkerhed, politisk udvikling og udsatte grupper. Notatet forventes udgivet i oktober 2019.
- Et notat/en rapport om situationen for LGBT-personer i Marokko. Notatet forventes udgivet ultimo august 2019.
- Et notat om menneskehandel i Marokko. Notatet forventes udgivet ultimo august 2019.
- Et notat om situationen for kurdere i Tyrkiet. Notatet forventes udgivet i løbet af september 2019.
- Et notat om situationen for palæstinensere i Saudi Arabien. Notatet forventes udgivet ultimo august 2019.
- Et notat om situationen i Venezuela med fokus på militærtjeneste, pasudstedelse og situationen for hjemvendte. Notatet forventes udgivet i oktober 2019.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt to verserende høringer.

- En høring af 11. marts 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon. Udenrigsministeriet har den 20. maj 2019 fremsendt svar på høringen. Høringssvaret har givet anledning til en række supplerende spørgsmål, der primo juni 2019 er fremsendt til Udenrigsministeriet. På forespørgsel fra Udenrigsministeriet er der den 11. juni 2019 fremsendt en præcisering af spørgsmålene.
- En høring af 8. august 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende oplysninger om de venezuelanske myndigheders håndhævelse af lovgivning om militærtjeneste, herunder tvangsrekruttering, udsættelse af militærtjeneste samt eventuel straf for at unddrage sig militærtjeneste.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 23. august 2019 verserede der i alt 92 sager, heraf 70 sager for FN's Menneskerettighedskomité, otte sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 92 sager er 55 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt fem nye sager.

Bloch Andersen orienterede herunder om, at Flygtningenævnet i 2019 har modtaget 9 udtalelser fra internationale organer. Heraf 1 sag, hvor der blev udtalt kritik af Flygtningenævnets afgørelse, 4 sager, hvor der ikke blev udtalt kritik af Flygtningenævnets afgørelse, og 4 inadmissibility-afgørelser. Udtalelserne er tilgængelige på nævnets hjemmeside.

Bloch Andersen orienterede om FN's Kvindekomité's udtalelse dateret den 15. juli 2019 i klagesag 86/2015. Her modtog nævnet kritik for nævnets bevisvurdering, herunder af det forhold, at nævnet ikke havde foretaget ægthedsvurdering af et fremlagt dokument. Sagen er nu genoptaget til behandling på et nyt mundtligt nævn og ægthedsvurdering.

Bloch Andersen orienterede videre om FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 29. juli 2019 i klagesag 2346/2014. Klagen blev anset som inadmissible. I den pågældende sag var en genoptagelsesansøgning vedrørende konversion til kristendommen, som ikke havde været gjort gældende tidligere i asylsagen, afgjort på formandskompetencen og således på skriftligt grundlag.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Flygtningenævnet har den 13. august 2019 truffet afgørelse i fire sager om Dublin-overførsel af særligt sårbare asylansøgere til Italien

Bloch Andersen orienterede om afgørelserne, hvorefter der er mulighed for, at særligt sårbare asylansøgere kan overføres til Italien.

De øvrige medlemmer af udvalget havde ingen bemærkninger hertil.

Ad f) Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate

Bloch Andersen orienterede om de foreløbige erfaringer med ordningen.

Flygtningenævnet har i perioden fra 1. april 2019 til 30. juni 2019 aflyst 29 sager på grund af tolkeproblemer, ligesom nævnet har klaget til EasyTranslate i 29 tilfælde over tolkningen. Det vedrører både tilfælde, hvor EasyTranslate ikke har kunnet levere en tolk, og tilfælde, hvor nævnsrådet måtte aflyses på grund af tolkens kvalitet.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at de mange aflysninger er problematiske, og at nævnet fortsat bør følge EasyTranslates tolkeydelser tæt.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti- chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Jesper Gori orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 26. august 2019 var 1.090 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran (397)
- Irak (137)
- Statsløs (72, heraf Kuwait 47)
- Afghanistan (35)
- Rusland (Føderationen) (29)

Ad pkt. 3. Drøftelse af FN's Børnekomité's udtalelse af 27. september 2018 samt General Comment no. 6 og 23, herunder anvendelse af aldersundersøgelser

Bloch Andersen orienterede om, at FN's Børnekomité – som kort omtalt på sidste møde i udvalget – har afgivet en udtalelse, dateret den 18. februar 2019, hvoraf det blandt andet fremgår, at medlemsstaterne bør afstå fra at bruge aldersundersøgelser baseret på knogle- og tandundersøgelser, der både er unøjagtige og behæftet med stor fejlmargen, og som kan være traumatiserende. Herudover fremgår det, at dokumenter, der fremlægges i sager om mindreårige asylansøgere, skal anses for ægte, medmindre det modsatte er bevist. To senere afgørelser fra komitéen (FN's Børnekomité's udtalelse dateret den 31. maj 2019 i klagesag 16/2017 og udtalelse dateret den 12. juni 2019 i klagesag 22/2017) anlægger imidlertid en mere nuanceret tilgang til spørgsmålet om den lægelige aldersundersøgelse, mens den særlige bevisregel om fremlagte dokumenter fastholdes.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at de senere – mere nuancerede – udtalelser om anvendelsen af lægelige aldersundersøgelser indebærer, at den hidtidige praksis på området uden videre kan fastholdes.

Der var samtidig enighed om, at den særlige bevisregel om fremlagte dokumenter, som komiteen anbefaler, ikke er i overensstemmelse med dansk retstradition. Bevisbedømmelsen foretages som en samlet bedømmelse af de relevante foreliggende oplysninger. Udtalelserne giver således ikke nævnet anledning til at ændre praksis på området.

Jesper Gori oplyste, at Udlændinge- og Integrationsministeriet har anmodet Udlændingestyrelsen om en udtalelse i anledning af komiteens første udtalelse. Besvarelsen vedlægges til orientering.

Ad pkt. 4. Drøftelse af Udlændinge- og Integrationsministeriets fortolkningsbidrag vedrørende lovforslag nr. L 140

Udvalgets medlemmer drøftede ganske kort fortolkningsbidraget.

Jesper Gori oplyste, at der vil blive udarbejdet en oversigt, der vil blive fremsendt til nævnet.

Stig Torp Henriksen oplyste, at nævnet endnu ikke har modtaget sager afgjort efter de nye regler, og at det er aftalt med Udlændingestyrelsen, at styrelsen orienterer nævnet herom, når de første sager fremsendes.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om en konkret afgørelse refereret på notatets side 22 vedrørende anvendelsen af første asylansøgere i et tilfælde, hvor der er nærtstående familiemedlemmer med lovligt ophold i Danmark.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at hensynet til herboende nære familiemedlemmer i Danmark efter nævnets praksis ikke indgår i vurderingen af, om et bestemt land kan udgøre et første asylansøgere, men henhører under reglerne om familiesammenføring.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Forud for mødet var endvidere udsendt EU-dom af 14. maj 2019 i de forenede sager C-391/16, C-77/17 og C-78/17. Udvalgets medlemmer var enige om, at dommens eventuelle konsekvenser for Flygtningenævnets praksis bør overvejes nøje. Sekretariatet blev derfor anmodet om at udarbejde et notat herom med henblik på en drøftelse i udvalget på det kommende møde.

Bloch Andersen orienterede om en konkret afgørelse refereret på notatets side 6 vedrørende udøvelse af familieliv for en ansøger, der er udelukket fra opholdstilladelse efter § 7. Ansøgere, der isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, men er udelukket fra opholdstilladelse, skal i overensstemmelse med udrejsebeslutningen udrejse af Danmark, men kan ikke udsendes tvangsmæssigt til lande, hvor de risikerer overgreb eller forfølgelse omfattet af § 7. Derfor er muligheden for at udøve et familieliv i Danmark under et såkaldt tålt ophold ikke et relevant hensyn i en § 26-vurdering.

Der var enighed herom.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at hvis nævnet i en begrundelse for en afgørelse henviser til Udlændingestyrelsens begrundelse, så forudsætter dette, at nævnet er enig i begrundelsen punkt for punkt, eller at nævnet i hvert fald klart angiver, hvilke punkter man er enig i.

De øvrige medlemmer af udvalget var enige heri.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.

Bloch Andersen orienterede om nævnets afgørelser i seks prøvesager vedrørende personer fra Syrien, afviklet i perioden 21. – 25. juni 2019.

Som det fremgår af nævnets hjemmeside, har nævnet behandlet seks prøvesager vedrørende personer fra Syrien (Damaskus-området), der har eller har haft opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 7, stk. 3, med henvisning til de generelle forhold i Syrien. Sagerne er afgjort af 3 forskellige nævn.

Nævnet har i alle sagerne omgjort Udlændingestyrelsens afgørelser og vurderet, at der forelå individuelle asylgrundlag. De pågældende har derfor fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller § 7, stk. 2.

Nævnet har i nogle af sagerne udtalt, at den generelle situation i Damaskus ikke længere er af en sådan karakter, at enhver vil være i risiko for at blive udsat for overgreb i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 alene som følge af den blotte tilstedeværelse i området. Nævnet har ikke med afgørelserne taget stilling til, om de ændrede forhold er af helt midlertidig karakter.

Nævnet har desuden udtalt, at de syriske myndigheders vurdering af, hvilke borgere der udgør en sikkerhedstrussel, er præget af vilkårlighed og uforudsigelighed, hvorfor der kan være god grund til at udvise forsigtighed ved bedømmelsen og lade en eventuel rimelig begrundet tvivl komme en ansøger/klager til gode. Nævnet har samtidig udtalt, at myndighedernes krænkelser af menneskerettighederne er alvorlig, også i Damaskus, og vil kunne begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller stk. 2, efter en konkret vurdering, men at krænkelserne ikke har et sådant niveau, at de i sig selv kan begrunde opholdstilladelse efter § 7, stk. 3.

Udvalgets medlemmer drøftede de aktuelle forhold og udviklingen i Damaskus-området.

Der var enighed om, at den generelle situation i Damaskus-området ikke længere er af en sådan karakter, at enhver vil være i risiko for at blive udsat for overgreb i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 alene som følge af den blotte tilstedeværelse i området.

Der var endvidere enighed om, at den aktuelle menneskeretlige situation i Syrien fortsat er præget af vilkårlighed og uforudsigelighed, og at der derfor er grund til at udvise forsigtighed ved bedømmelsen af et asylmotiv og lade en eventuel rimelig begrundet tvivl komme en ansøger til gode.

Endelig var der enighed om, at selv om myndighedernes krænkelser af menneskerettighederne fortsat er alvorlige og vil kunne begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller stk. 2, efter en konkret vurdering, har krænkelserne ikke et sådant omfang, at de i sig selv kan begrunde opholdstilladelse efter § 7, stk. 3.

Nævnet har endnu ikke taget stilling til, om de ændrede forhold i Damaskus-området er af helt midlertidig karakter.

Bloch Andersen bemærkede, at det svenske ”rättsliga ställningstagande angående prövningen av skyddsbehov för personer från Syrien” er optaget på nævnets baggrundsmateriale vedrørende Syrien og er tilgængeligt på nævnets hjemmeside.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Der var ingen bemærkninger til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019

Torsdag den 27. februar 2020

Onsdag den 29. april 2020

Torsdag den 18. juni 2020