

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 27. februar 2020

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Kenny Rasmussen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets Sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævnsmøder i december 2019 og januar 2020
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. marts 2020
 - f. Forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og forskellige andre love (Forenkling af regler, herunder om klageadgangen til Udlændingenævnet og indrejseforbud, indførelse af en bagatelgrænse for tilbagebetaling af gebyr, ændring af adgangen og kompetencen til at forlænge en udrejsefrist, opfølgning på evaluering af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne om bl.a. tilbagesendelse samt præcisering af rækkevidden af indrejseforbud omfattet af udsendelsesdirektivet, m.v.)
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder nævnets behandling af klager over statusvalg i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia. Derudover drøftelse af de situationer, hvor en forælder med en asylretlig opholdstilladelse i Danmark eller i andre lande henvises til at yde sit barn beskyttelse i hjemlandet
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren
- 14) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Bloch Andersen orienterede om, at der er planlagt 50 nævnsmøder i februar og 40 nævnsmøder i marts. Varigheden af nævnsmøderne er uændret. Sagsbehandlingstiden var i 2019 på 367 dage samlet. I januar 2019 var sagsbehandlingstiden 435 dage, mens den i december 2019 var 211 dage. Dette viser, at nævnet i løbet af 2019 stort set har halveret sagsbehandlingstiden.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp i perioden 26. september – 3. oktober 2019 har gennemført en mission til Eritrea med henblik på indhentelse af oplysninger om mulige ændringer som følge af fredsaftalen med Etiopien, herunder evt. ændringer i nationalitetstjenesten og muligheden for udrejse. Rapporten er udgivet den 3. februar 2020.

Udlændingestyrelsen har i perioden 26. oktober – 1. november 2019 gennemført en mission til Erbil, Nordirak, med fokus på situationen for iranske kurdere i Nordirak og Iran. Missionen blev gennemført delvist i samarbejde med norske Landinfo, idet der var fælles møder i Nordirak. Der vil blive afrapporteret særskilt, men der vil være gensidig peer review på hinandens produkter. Udlændingestyrelsens rapport er udgivet den 7. februar 2020.

Udlændingestyrelsen har i perioden 7. – 10. januar 2020 gennemført en mission til Libanon med henblik på at undersøge indrejseforhold for statsløse palæstinensere. Rapporten forventes udgivet i løbet af marts 2020.

Spørgsmålet om muligheden for at søge visum til Syrien er fortsat uafklaret. Udlændingestyrelsen har i perioden 17. – 25. februar 2020 gennemført en mission til nabolandene (Tyrkiet og Libanon) med henblik på at opdatere oplysningerne om syrisk militærtjeneste. Rapporten forventes oversendt til ministeriet i løbet af april 2020.

Bloch Andersen understregede vigtigheden af, at rapporterne udkommer så hurtigt som muligt af hensyn til aktualiteten af nævnets baggrundsoplysninger, herunder at rapporterne, når de fremsendes til Udlændinge- og Integrationsministeriet fra Udlændingestyrelsen, offentliggøres hurtigst muligt.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens og NIDCs planlagte fact finding-missioner.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Islamisk Stat i Irak. Et notat om Islamisk stats tilstedeværelse i Irak, geografisk tilstedeværelse, angreb, udsatte grupper m.m. Notatet er udgivet den 19. december 2019
- Islamisk Stat: Et islamistisk statsdannelseprojekt. Notatet er en introduktion til terrorbevægelsen Islamisk Stat fra et globalt perspektiv. Notatet er udgivet den 19. december 2019
- Sikkerhedssituationen i Libyen. Et notat om sikkerhedssituationen og udsatte grupper. Notatet er udgivet den 3. januar 2020
- Jehovas Vidner i Rusland: Situationen for medlemmer af Jehovas Vidner. Notatet er udgivet den 13. januar 2020
- Ethiopia: Opposition groups – Recent developments. Notatet omhandler opdateret information om oppositionsgrupper i Etiopien. Notatet er udgivet den 2. februar 2020

Udlændingestyrelsen planlægger endvidere at udgive følgende notater:

- Et notat om indrejseforhold, adgang, visumkrav mv. i Irak for udlændinge forventes udgivet i løbet af foråret 2020.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt en verserende høring af 11. marts 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon. Udenrigsministeriet har den 20. maj 2019 fremsendt svar på høringen. Høringssvaret har givet anledning til en række supplerende spørgsmål, der primo juni 2019 er fremsendt til Udenrigsministeriet. På forespørgsel fra Udenrigsministeriet er der den 11. juni 2019 fremsendt en præcisering af spørgsmålene. Den 21. oktober 2019 har sekretariatet rykket for svar. Den 3. december 2019 har sekretariatet rykket på ny, hvorefter Udenrigsministeriet har oplyst, at det ikke er muligt at komme med en tidshorisont.

Nævnet har endvidere en verserende høring af 11. februar 2020 af NIDC vedrørende ægtheds-vurdering af et antal libanesiske dokumenter.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 20. februar 2020 verserede der i alt 84 sager, heraf 64 sager for FN's Menneskerettighedskomité, seks sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og 10 sager for FN's Børnekomité. Af de 84 sager er 47 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 blev der indbragt ni nye sager og i 2020 er der pr. 20. februar indbragt 3 nye sager.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. marts 2020

Bloch Andersen orienterede om oversigten, som vil blive udsendt med referatet.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og forskellige andre love (Forenkling af regler, herunder om klageadgangen til Udlændingenævnet og indrejseforbud, indførelse af en bagatelgrænse for tilbagebetaling af gebyr, ændring af adgangen og kompetencen til at forlænge en udrejsefrist, opfølgning på evaluering af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne om bl.a. tilbagesendelse samt præcisering af rækkevidden af indrejseforbud omfattet af udsendelsesdirektivet, m.v.)

Bloch Andersen orienterede om Flygtningenævnets høringssvar af 20. februar 2020 vedrørende lovforslaget.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

**Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti-
chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Kenny Rasmussen orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 24. februar 2020 var 1113 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran (428)
- Irak (141)
- Afghanistan (54)
- Rusland (41)
- Statsløs (35)

Ad pkt. 3. Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder nævnets behandling af klager over statusvalg i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3

Der var forud for mødet til udvalgets medlemmer udsendt Udlændinge- og Integrationsministerens besvarelse af spørgsmål nr. 100 fra Udlændinge- og Integrationsudvalget. Af sidstnævnte fremgår bl.a., at regeringen af udenrigspolitiske årsager indtil videre ikke gennemfører tvangsmæssige udsendelser til Syrien. Beslutningen omfatter alle former for tvangsmæssige udsendelser, herunder ledsagede og påsele udsendelser.

Bloch Andersen orienterede om, at sekretariatet efter aftale med ham har udarbejdet et udkast til en vejledning herom, der vil kunne indsættes i nævnets udrejsebeslutninger. Hvis regeringens beslutning ændres, vil vejledningen i udrejsebeslutningerne følgelig også skulle ændres.

Der var enighed om, at nævnet bør vejlede som foreslået i forbindelse med eventuelle udrejsebeslutninger.

Bloch Andersen orienterede videre om en dom af 10. oktober 2019 fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (O.D. mod Bulgarien), hvor Domstolen fandt, at en udsendelse af en mandlig syrisk statsborger til Syrien ville udgøre en krænkelse af EMRK artiklerne 2 og 3 bl.a. med henvisning til de generelle forhold i Syrien.

Der var ingen bemærkninger fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at nævnet i sager, hvor nævnet ikke kan lægge til grund, at konversionen er udtryk for en reel religiøs overbevisning, uanset dette skal foretage en vurdering af, om ansøgerens religiøse aktiviteter er kommet til hjemlandets myndigheders eller andres kendskab, om myndighederne m.v. nu tillægger ansøgeren en bestemt holdning, og om ansøgeren som følge heraf risikerer forfølgelse ved en hjemvenden til hjemlandet. Der henvises i den forbindelse til nævnets baggrundsmateriale vedrørende Iran, bilag 722, bilag B, note 80-81, 87-88 og 122.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia. Derudover drøftelse af de situationer, hvor en forælder med en asylretlig opholdstilladelse i Danmark eller i andre lande henvises til at yde sit barn beskyttelse i hjemlandet

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsen indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren i andet kvartal 2019.

Der var enighed om at anmode sekretariatet om at kontakte Udlændingestyrelsen med anmodning om, at styrelsen foretager de pågældende indberetninger hurtigere af hensyn til nævnets mulighed for at gøre brug af call in beføjelsen.

Indberetningen gav ikke anledning til bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Bloch Andersen orienterede om, at sekretariatet havde holdt et møde med Foreningen af Udlændingeretsadvokater den 24. februar 2020. Der blev drøftet forskellige emner, og der var under mødet enighed om, at samarbejdet mellem de mødende advokater, sekretariatet og nævnet fungerer meget tilfredsstillende.

Bloch Andersen orienterede om en konkret afgørelse fra den 19. februar 2020 vedrørende en statsborger fra Yemen. Udvalget drøftede herefter situationen i Yemen. Kamphandlinger og civile tab er på et andet og mindre niveau end i Syrien, om end der kan være geografiske forskelle. Der var enighed om at anmode sekretariatet om at indhente yderligere baggrundsoplysninger om situationen i Yemen til brug for drøftelserne på næste møde i koordinationsudvalget.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 29. april 2020

Torsdag den 18. juni 2020

Onsdag den 9. september 2020

Tirsdag den 27. oktober 2020

Tirsdag den 15. december 2020