

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 25. oktober 2018

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Fg. kontorchef Lars Lichtenstein, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i august og september 2018
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer. FN's Torturkomité's udtalelse af 3. august 2018 i klagesag nr. 396/2015 (ej kritik)
 - e. Ny procedure for afgørelse om overførsel efter Dublinforordningen
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende umodne uledsagede mindreårige asylansøgere
- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 5) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 8) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at indtrække/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 14) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at der i september 2018 blev gennemført 62 nævnsmøder. 14 af dem varede til efter kl. 17. Det er nogenlunde samme frekvens som tidligere. Sekretariatet har forsøgt at optimere berammelsen, så nævnsmøderne ikke trækker for langt ud. Der er pt. 1450 verserende sager. Hertil kommer cirka 350 inddragelsessager, næsten udelukkende vedrørende somaliske statsborgere. Den kumulerede sagsbehandlingstid i spontansager er pt. 330 dage. Der afvikles fortsat 3 daglige nævnsmøder - i hvert fald til og med første kvartal 2019.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om følgende:

Udlændingestyrelsen har i perioden 22.-30. april 2018 foretaget en fact finding-mission til Irak i samarbejde med norske Landinfo om forholdene i KRI. Der er udarbejdet en rapport om sikkerhedssituationen og adgang til KRI og en rapport om id-dokumenter, som begge er oversendt til ministeriet den 19. oktober 2018 og vil blive udgivet efter forelæggelse for ministeren. En tredje rapport om æreskonflikter forventes oversendt til ministeriet ultimo oktober 2018.

Udlændingestyrelsen har i perioden 15.- 23. maj 2018 foretaget en fact finding-mission til Etiopien med henblik på at undersøge den generelle politiske situation og behandling af oppositio-

nen, dokumenter og spørgsmål relateret til statsborgerskab. Missionen er gennemført i samarbejde med Nationalt ID-center. En rapport om den politiske situation og situationen for oppositionen i Etiopien er udgivet den 10. oktober 2018. Den er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale. En rapport om dokumenter og statsborgerskab i Etiopien er oversendt til ministeriet den 11. oktober 2018 og vil blive udgivet efter forelæggelse for ministeren.

Udlændingestyrelsen har den 23.-29. september 2018 foretaget en fact finding-mission til Georgien vedrørende forholdene for kistere og tjetjenere i Pankisi. Missionen er gennemført i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp. Rapporten forventes oversendt til ministeriet ultimo oktober 2018.

Udlændingestyrelsen forventer at foretage en opfølgende mission til Damaskus med henblik på at opdatere oplysningerne om sikkerhedssituationen og indrejseforhold i Syrien samt undersøge muligheden for at betale sig fra militærtjeneste. Missionen forventes gennemført i løbet af november 2018 i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp.

Udlændingestyrelsen forventer desuden at foretage en mission til Marokko med henblik på at undersøge muligheden for at få myndighedsbeskyttelse i Marokko, herunder muligheden for at anmelde en sag hos politiet og retsinstansers funktion i forhold til den generelle retssikkerhed. Missionen planlægges gennemført ultimo 2018/primø 2019.

Udlændingestyrelsen har i september og oktober 2018 udgivet fire notater udarbejdet af Landedokumentation:

- Afghanistan, Sikkerhed og socio-økonomiske forhold i Kabul, Herat og Mazar-e-Sharif
- Den generelle sikkerhedssituation i Somalia 2017-2018
- Syrien: Sikkerhedssituationen i Syrien med særlig fokus på Damaskusprovinsen
- Yemen i borgerkrig siden 2014

Notaterne er optaget på nævnets baggrundsmateriale.

Bloch Andersen understregede vigtigheden af, at rapporterne udkommer så hurtigt som muligt af hensyn til aktualiteten af nævnets baggrundsuplysninger, herunder at rapporterne, når de fremsendes til Udlændinge- og Integrationsministeriet fra Udlændingestyrelsen, hurtigt forelægges for ministeren med henblik på udgivelse.

Udvalgets øvrige medlemmer kunne tilslutte sig formandens bemærkninger.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt 3 verserende høringer:

- 1) Nævnet har den 27. april 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for personer som er meddelt opholdstilladelse i Bulgarien, men hvor opholdstilladelsen er udløbet. Der er den 24. januar 2018 fremsendt en supplerende anmodning om

høring. Udenrigsministeriet har den 23. juli 2018 oplyst, at ambassaden i Sofia har rettet henvendelse til de stedlige myndigheder med henblik på at rykke for svar. De lokale myndigheder har svaret, at de har oversendt høringen til den kompetente myndighed State Agency for Refugees, og at de ville rykke for svar. Den 12. oktober 2018 har sekretariatet rykket for svar på høringen.

- 2) Nævnet har den 9. juli 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet om ægthedsvurdering af en iransk dom samt to tilsigelser.
- 3) Nævnet har den 4. oktober 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet med henblik på at søge afklaret, om de afghanske myndigheder kan bekræfte, hvorvidt en konkret asylansøger blev befriet under en aktion af de afghanske myndigheder efter at have været taget til fange af Taliban.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 17. oktober 2018 verserede der i alt 84 sager, heraf 65 sager for FN's Menneskerettighedskomité, 11 sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 4 sager for FN's Torturkomité og 4 sager for FN's Børnekomité. I 2018 er der pr. 17. oktober 2018 indbragt 3 nye sager.

Bloch Andersen orienterede om FN's Torturkomités udtalelse af 3. august 2018 i klagesag nr. 693/2015 (ej kritik). Komitéen bemærker i sin udtalelse, at Flygtningenævnet efter fremkomsten af en lægerapport fra Amnesty International genoptog sagens behandling og inddrog lægerapporten i sin revurdering af sagen. Komitéen udtaler, at de danske myndigheder har vurderet de fremlagte oplysninger, men har ikke fundet det nødvendigt at lade foretage yderligere lægeundersøgelser, og komitéen har ikke fundet grundlag for at kritisere denne vurdering.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad e) Ny procedure for afgørelse om overførsel efter Dublinforordningen

Bloch Andersen oplyste, at Udlændingestyrelsen nu har genfremsendt en række af de sager, der blev hjemvist i juni 2018 som følge af EU-domstolens udtalelse i sagen C-647/16 (Hassan-sagen). Udlændingestyrelsen har truffet fornyet afgørelse i sagerne efter den nye procedure og sagerne vil nu blive behandlet i Flygtningenævnet.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti- chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Lars Lichtenstein orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 22. oktober 2018 var 1107 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 414
- Irak 116
- Hjemlandet 103
- Afghanistan 68
- Kuwait 42

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende umodne uledsagede mindreårige asylansøgere

Udvalgets drøftelse af spørgsmålet om tilrettelæggelsen af nævnsbehandlingen af asylsager vedrørende umodne uledsagede mindreårige asylansøgere tog udgangspunkt i de tidligere drøftelser om spørgsmålet på møde i koordinationsudvalget den 29. august 2018. Her var udvalget enige om, at Flygtningenævnet skal tilrettelægge behandlingen af sagerne således, at man i videst muligt omfang tager højde for børnenes særlige sårbarhed og behov. Udvalget besluttede dog på det pågældende møde at udskyde beslutningen om fremgangsmåden for sagernes behandling.

Bloch Andersen henviste til, at sekretariatet har foretaget en høring af en række danske og internationale organisationer og myndigheder med anmodning om forslag til, hvordan man bedst muligt tilrettelægger nævnsbehandlingen af sådanne sager, ligesom sekretariatet har foretaget en høring af nogle af de lande, vi normalt sammenligner os med, for at afdække, hvordan de håndterer sådanne sager.

På baggrund af de indkomne høringssvar har sekretariatet udarbejdet en indstilling til udvalget om, at de pågældende sager behandles på et mundtligt nævnsmøde, hvor antallet af tilstedeværende begrænses mest muligt, og at samtalen med barnet videotransmitteres live til de øvrige deltagere i et andet lokale. Udgangspunktet vil være, at barnets advokat stiller spørgsmål til barnet, mens de øvrige medlemmer har mulighed for at stille spørgsmål via advokaten eller nævnsformanden. De personer, der medvirker til sagens mundtlige behandling, forudsættes at have gennemgået et særligt kursusforløb med henblik på at tilegne sig børnefaglige kompetencer, herunder særligt med hensyn til børnevenlig kommunikation (interview- og samtaleteknik og formidling), forståelse for barnets kulturelle og religiøse baggrund, udvikling, sårbare situation og handlingsmønstre hos traumatiserede børn. Det vil være et begrænset antal af nævnets medlemmer, der forudsættes at deltage i det pågældende kursusforløb med henblik på behandlingen af denne type sager.

På baggrund af udvalgets drøftelser og det forud for mødet fremsendte materiale besluttede udvalget, at der skal iværksættes en særlig procedure for disse sager som ovenfor beskrevet. Sekretariatet arbejder videre med tilrettelæggelsen af den praktiske gennemførelse heraf.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var i udvalget enighed om, at situationen i Syrien, som den foreligger nu, ikke giver anledning til en ændret praksis.

Der var ligeledes enighed om fortsat at følge udviklingen i Syrien nøje.

Ad pkt. 5. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om et arrangement for nævnsmedlemmer og for sekretariatets medarbejdere afholdt i sekretariatet den 24. oktober 2018, hvor en medarbejder fra UNHCR orienterede om situationen i Afghanistan. Det var et meget oplysende og relevant oplæg. Af både oplægget og UNHCRs rapport af 30. august 2018 "Guidelines for Asylumseekers from Afghanistan" følger, at UNHCR har en kritisk tilgang til muligheden for, at bl.a. Kabul kan udgøre et internt flugtalternativ.

Bloch Andersen bemærkede videre, at nævnet i løbet af september 2018 har truffet et antal konkrete afgørelser om anvendelse af IFA i Afghanistan. Her har de enkelte nævn bl.a. forholdt sig til UNHCRs seneste guidelines og herunder udtalt, at de større byer i Afghanistan efter omstændighederne fortsat kan udgøre et internt flugtalternativ.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at der i tilfælde, hvor en konventionsflygtning har begået kriminalitet, skal være tale om alvorlig ikke-politisk kriminalitet for, at der kan blive tale om udelukkelse fra flygtningestatus.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede de relevante kriterier for vurderingen af, om en konversion må antages at være udtryk for en reel religiøs overbevisning. Der må foretages en konkret helhedsvurdering i de enkelte sager af de relevante afvejningskriterier, hvilket nævnets praksis også afspejler.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen oplyste, at nogle næstformænd har oplevet, at advokater som led i deres påstand over for nævnet har henvist til en passage i referatet af koordinationsudvalgsmødet den 15. februar 2018, hvoraf fremgår, at spørgsmålet om, hvorvidt en asylansøger, der angiver at være bidoon fra Kuwait, er registreret eller uregistreret, må antages at være af betydning. Henvisningen til passagen er af advokaterne blevet anvendt som begrundelse for, at det forhold, at den pågældende asylansøger ikke er registreret, i sig selv skulle kunne begrunde asyl. Dette er naturligvis ikke tilfældet. Oplysningen om, hvorvidt asylansøgeren er registreret eller ej, indgår som et relevant moment i nævnets samlede vurdering af sagen. De øvrige udvalgsmedlemmer var enige heri.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Bloch Andersen orienterede om, at formandskabet har beskikket fuldmægtig Caroline Krogh som medlem af Flygtningenævnet med virkning fra den 1. januar 2019.

Bloch Andersen oplyste, at sekretariatet har hjemvist i alt 150 sager vedrørende statsløse palæstinensere som følge af den beslutning om praksisændring, som er omtalt i referatet fra møde i koordinationsudvalget den 29. august 2018.

Bloch Andersen oplyste endelig, at sekretariatet med virkning fra den 1. januar 2019 generelt vil foretage anonymisering af de praksisnotater, der udsendes til udvalgets møder.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 12. december 2018

Onsdag den 27. februar 2019

Torsdag den 25. april 2019

Torsdag den 13. juni 2019

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019