

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 12. december 2018

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Fg. kontorchef Lars Lichtenstein, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i oktober og november 2018
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer. FN's Kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 81/2015 (inadmissible), FN's Kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 101/2016 (inadmissible), FN's Kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 73/2014 (discontinue) samt FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse af 18. oktober 2018 i klagesag 2734/2016 (ej kritik)
 - e. Hjemvisning af sager om Dublin-overførsel til Italien
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 4) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 7) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 10) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at indtage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 13) Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager fra 1. og 2. kvartal 2018, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren
- 14) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at antallet af verserende spontansager pt. er cirka 1250. Hertil kommer cirka 350 inddragelsessager, hovedsageligt vedrørende somaliske statsborgere. I første kvartal af 2019 vil inddragelsessagerne formentlig komme til at udgøre cirka halvdelen af de sager, der afvikles på nævnsmøder. I 2019 forventes der afviklet 60 månedlige nævnsmøder i første halvår, forudsat at prognosen for sagstilgangen til nævnet holder. Den aktuelle sagsbehandlingstid er 475 dage, mens den kumulerede sagsbehandlingstid for alle sager afgjort i år er 346 dage. Sekretariatet arbejder løbende på at optimere berammelsen, og det har betydet en positiv udvikling i forhold til varigheden af nævnsmøderne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om følgende:

Udlændingestyrelsen har i perioden 22.-30. april 2018 foretaget en fact finding-mission til Irak i samarbejde med norske Landinfo om forholdene i KRI. Der er udarbejdet i alt tre rapporter, som alle er udgivet i november 2018: en rapport om sikkerhedssituationen og adgang til KRI, en rap-

port om id-dokumenter og en rapport om æreskonflikter. Rapporterne er optaget på nævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har i perioden 15.- 23. maj 2018 foretaget en fact finding-mission til Etiopien med henblik på at undersøge den generelle politiske situation og behandling af oppositionen, dokumenter og spørgsmål relateret til statsborgerskab. Missionen er gennemført i samarbejde med Nationalt ID-center. Der er udarbejdet to rapporter, som begge er optaget på nævnets baggrundsmateriale: en rapport om den politiske situation og situationen for oppositionen i Etiopien (udgivet den 10. oktober 2018) og en rapport om dokumenter og statsborgerskab i Etiopien (udgivet den 5. november 2018).

Udlændingestyrelsen har den 23.-29. september 2018 foretaget en fact finding-mission til Georgien vedrørende forholdene for kistere og tjetjenere i Pankisi. Missionen er gennemført i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp. Rapporten er udgivet den 7. november 2018 og er optaget på nævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har den 16.-27. november 2018 i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp foretaget en opfølgende mission til Beirut og Damaskus med henblik på at opdatere oplysningerne om sikkerhedssituationen og indrejseforhold samt undersøge muligheden for at betale sig fra militærtjeneste. Rapporten forventes oversendt til ministeriet ultimo januar 2019.

Udlændingestyrelsen er ved at planlægge en mission til Marokko med henblik på at undersøge muligheden for myndighedsbeskyttelse i Marokko af personer, der er udsat for forbrydelser, kvinder, som frygter kønsbaseret vold, kristne konvertitter, mindreårige, som er anklaget for at overtræde forbud mod sex før/uden for ægteskab, og disse gruppers mulighed for at anmelde en sag hos politiet og få den behandlet i retten. Endvidere ønskes der indhentet oplysninger om ombudsmandsfunktionen og dens indflydelse og om menneskehandel. Missionen planlægges gennemført i første kvartal 2019, men vil eventuelt blive rykket for andre behov.

Udlændingestyrelsen overvejer desuden at foretage følgende missioner:

- En mission til Eritrea i løbet af 2019 med henblik på indhentelse af oplysninger om mulige ændringer som følge af fredsaftalen med Etiopien, herunder eventuelle ændringer i nationaltjenesten og muligheden for udrejse. Missionen forventes gennemført i samarbejde med en partner.
- En mission til Syrien i løbet af 2019 til opfølgning på tidligere missioner med samme tema – sikkerhed og militærtjeneste.
- En mission i løbet af 2019 med henblik på indhentelse af oplysninger om diverse spørgsmål relateret til både hjemviste og tidligere sager vedrørende statsløse palæstinensere.
- En eller flere missioner i løbet af 2019 med fokus på ahwazi-arabere og kurdere. Det er endnu ikke afklaret, hvorvidt missionerne vil gå til Iran eller andre lande i nærområdet eller til lande, hvor kilderne er.

Listen over planlagte missioner er tentativ, og opgaverne kan blive omprioriteret af Udlændingestyrelsen.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt tre verserende høringer:

- 1) Nævnet har den 27. april 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for personer som er meddelt opholdstilladelse i Bulgarien, men hvor opholdstilladelsen er udløbet. Der er den 24. januar 2018 fremsendt en supplerende anmodning om høring. Udenrigsministeriet har den 23. juli 2018 oplyst, at ambassaden i Sofia har rettet henvendelse til de stedlige myndigheder med henblik på at rykke for svar. De lokale myndigheder har svaret, at de har oversendt høringen til den kompetente myndighed State Agency for Refugees, og at de ville rykke for svar. Den 12. oktober og den 6. november 2018 har sekretariatet rykket for svar på høringen. Den 12. november 2018 har Udenrigsministeriet oplyst, at de har modtaget et høringssvar fra ambassaden, der ikke var fyldestgørende, og at Udenrigsministeriet har anmodet ambassaden om at søge spørgsmålene besvaret på ny.
- 2) Nævnet har den 4. oktober 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet med henblik på at søge afklaret, om de afghanske myndigheder kan bekræfte, hvorvidt en konkret asylansøger blev befriet under en aktion af de afghanske myndigheder efter at have været taget til fange af Taliban. Høringen er den 16. oktober 2018 fremsendt i en engelsk version.
- 3) Nævnet har den 9. november 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende forholdene for ahwazi-arabere i Iran, der har opholdt sig i en periode i Danmark, og forholdene for medlemmer og støtter af Ahwazi Democratic Popular Front, herunder om hændelserne i Danmark i september 2018 har medført ændringer af forholdene for ahwazi-arabere i Iran med tilknytning til Danmark. Der er den 20. november 2018 fremsendt en præciserende høring.

Udvalgets medlemmer var enige om, at det er særdeles utilfredsstillende, at der endnu ikke er kommet svar fra Udenrigsministeriet på høringen vedrørende Bulgarien, og anmodede på den baggrund sekretariatet om straks at rette henvendelse til Udenrigsministeriet for at få svar på høringen.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 7. december 2018 verserede der i alt 108 sager, heraf 82 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, 12 sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 8 sager for FN's Torturkomiteé og 6 sager for FN's Børnekomiteé. I 2018 er der pr. 17. oktober 2018 indbragt 5 nye sager.

I statistikken vedrørende antallet af verserende sager ved komitéerne er der som noget nyt medregnet sager, der reelt må anses som afsluttede, men formelt stadig er verserende ved komitéerne. Stigningen i antallet af verserende sager i forhold til den statistik, der blev drøftet på koordinationsudvalgs mødet den 25. oktober 2018, skyldes således ikke, at der er indbragt et stort antal nye

sager, men at de pågældende komitéer ikke har lukket sager, hvor klageren eksempelvis er skønnet udrejst eller er blevet meddelt opholdstilladelse.

Bloch Andersen orienterede om FN's Kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 81/2015 (inadmissible) og FN's kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 101/2016 (inadmissible), FN's kvindekomité's udtalelse af 29. oktober 2018 i klagesag 73/2014 (discontinued) og FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse af 18. oktober 2018 i klagesag 2734/2016 (ej kritik).

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad e) Hjemvisning af sager om Dublin-overførsel til Italien

Bloch Andersen oplyste, at nævnet den 21. november 2018 hjemviste tre sager om overførsel af asylansøgere til Italien efter Dublinforordningen til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen. Der er tale om særligt sårbare asylansøgere.

Nævnet har hidtil truffet afgørelse i sager om overførsel af særligt sårbare asylansøgere til Italien på baggrund af et såkaldt circular letter fremsendt af de italienske myndigheder den 8. juni 2015, der som opfølgning på Tarakhel-dommen beskriver de såkaldte SPRAR-centre, der er reserveret til familier med mindreårige børn og andre særligt sårbare, og som lever op til de krav, der stilles i Tarakhel-dommen.

Et nyt italiensk dekret nr. 113/2018 (Salvini-dekretet) ses at indebære en indskrænkning i adgangen til SPRAR-centrene for særligt sårbare asylansøgere. Endvidere foreligger et brev fra det italienske indenrigsministerium af 25. oktober 2018 adresseret til de lokale myndigheder, der er ansvarlige for SPRAR-centrene. Det fremgår blandt andet heraf, at særligt udsatte (særligt sårbare) asylansøgere ikke fremover vil blive indkvarteret på SPRAR-centre, medmindre de tilhører en gruppe, der allerede har tilknytning til SPRAR-systemet. Nævnet har på denne baggrund besluttet at hjemvise nævnets tre verserende sager vedrørende dublinoverførsel til Italien af særligt sårbare asylansøgere til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen. Styrelsen er samtidig anmodet om at undersøge, om dekretet er trådt i kraft, om det bliver efterlevet af de italienske myndigheder og herunder om dekretet indebærer, at de italienske myndigheder ikke længere administrerer i overensstemmelse med den tidligere udstedte garanti og indkvarterer særligt sårbare asylansøgere, der overføres til Italien fra andre Dublin-lande, på en måde, der tager hånd om de pågældendes særlige sårbarhed.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Lars Lichtenstein orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 10. december 2018 var 1165 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 414

- Irak 142
- Hjemlandet 126
- Kuwait 57
- Georgien 53

Det kan bemærkes, at Afghanistan ikke længere er i top 5 på listen, selv om nævnet i 2018 har truffet afgørelse i et stort antal sager vedrørende afghanske statsborgere.

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var i udvalget enighed om, at udvalget ikke kan konstatere, at forholdene i Syrien fortsat er uændrede. Udvalget var enige om at drøfte situationen nærmere på næste møde i udvalget den 27. februar 2019.

Ad pkt. 4. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at hvis en asylansøger har et internt flugtalernativ, har den pågældende ikke behov for international beskyttelse, og er ikke omfattet af § 7, stk. 1 eller 2. Der er således ikke tale om at foretage et valg mellem opholdstilladelse og anvendelse af et internt flugtalernativ. Betingelserne for anvendelse af internt flugtalernativ er beskrevet nærmere i formandskabets beretning for 2017, side 397 ff.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt Udlændingestyrelsens indberetning fra første og andet kvartal 2018 vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren, til udvalgets medlemmer.

Indberetningerne gav ikke anledning til bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Bloch Andersen henledte opmærksomheden på, at Flygtningenævnets prøvelse af Udlændingestyrelsens afgørelser i spontansager foretages således, at der først tages stilling til, hvilke faktiske omstændigheder der kan lægges til grund for afgørelsen, og først derefter, på det angivne faktiske grundlag, foretages risikobedømmelsen. Dette bør afspejles i præmisserne for nævnets afgørelser.

Bloch Andersen orienterede om, at formandskabet har beskikket fuldmægtig Hinna Anwar, fuldmægtig Judith Charlotte von Gyer og fuldmægtig Anne Marie Abildskov som medlemmer af Flygtningenævnet med virkning fra den 1. januar 2019.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 27. februar 2019

Torsdag den 25. april 2019

Torsdag den 13. juni 2019

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019