

Dato: 22. marts 2023

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 2. marts 2023

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i december 2022 og januar 2023
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. marts 2023
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketings spørgsmål
 - g. Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende Dublinforordningen
 - h. Orientering om IT-adgang for formændene
- 2) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, der er statsborgere i Myanmar

- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan. Status på sagsbehandlingen af sager vedrørende kvinder og piger
- 5) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 14) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen orienterede om, at sagstilgangen til nævnet stadig er lav. Nævnsmødefrekvensen er fortsat 30 møder månedligt resten af første halvår 2023. Der har været en række aflysninger af nævnsmøder, hvilket skyldes den lave sagstilgang. Meldingerne fra Udlændingestyrelsen er, at tilgangen fortsat vil være lav. Sagsbehandlingstiden er aktuelt 120 dage i spontansager og 113 dage i sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Nævnet har p.t. i alt 200 verserende sager, hvilket er historisk lavt. Tilgangen af Dublinsager er derimod steget dramatisk i starten af 2023. En simpel fremskrivning baseret på sagstilgangen i januar og februar 2023 viser, at nævnet vil modtage mere end 500 Dublinsager i år. Dette er mere end en fordobling i forhold til 2022. Dublinsagerne er præget af en stigende grad af kompleksitet på grund af situationen i de forskellige Dublin-lande. Dette har medført, at et stigende antal sager bliver afgjort på skriftligt nævn i stedet for på formandskompetencen. I 2022 blev der afgjort i alt 19 sager på skriftligt nævn, mens der pr. 19. februar 2023 allerede er afgjort otte sager på skriftligt nævn.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b)

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har i perioden fra den 10. til den 16. oktober 2022 foretaget en mission til Libanon i samarbejde med Kontoret for Humanitært Ophold med henblik på at tilvejebringe oplysninger om tilgængeligheden af medicin og behandlingsmuligheder for statsløse palæstinensere i Libanon. Rapporten er udgivet den 27. februar 2023. Rapporten herom er optaget på Flygtninge-nævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Rusland: En opdatering af notat om militærtjeneste i Rusland
- Syrien: Et notat om rekruttering til oppositionsgrupper i Syrien, specielt Syrian National Army (SNA) og Hay'at Tahrir al-Sham (HTS)

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet.

Nævnet har på nuværende tidspunkt to verserende høringer:

- Nævnet har den 23. november 2022 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om muligheden for georgisk statsborgerskab for en konkret udlænding, der oplyser at have russisk statsborgerskab.
- Nævnet har den 19. december 2022 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om ægt-hedsvurdering af iranske retsdokumenter til brug for en konkret udlændingesag.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Pr. 27. februar 2023 verserede der i alt 63 sager, heraf 43 sager for FN's Menneskerettighedskomité, seks sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 63 sager er 23 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde i koordinationsudvalget ikke kommet nye udtalelser.

Der er siden det seneste møde i koordinationsudvalget indbragt en sag for FN's Menneskerettighedskomité.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. marts 2023

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketings spørgsmål

Der var ingen væsentlige bidrag til besvarelse af folketings spørgsmål.

Ad g) Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende Dublinforordningen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der i lyset af det stigende antal sager, der indbringes for nævnet i medfør af Dublinforordningen, herunder disses karakter og kompleksitet, må forventes afviklet flere skriftlige nævn i den kommende tid omhandlende spørgsmål vedrørende forordningen.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om situationen vedrørende overførsel til Belgien i medfør af Dublinforordningen. Flygtningenævnet har i 2023 truffet afgørelse i fem sager herom. Flygtningenævnet har i afgørelserne fundet, at der ikke er væsentlige grunde til at antage, at der er sådanne generelle systemfejl i asylproceduren og i modtage- og indkvarteringsforholdene i Belgien, at enhver overførsel til Belgien i medfør af Dublinforordningen vil medføre en risiko for umenneskelig eller nedværdigende behandling som defineret i EMRK artikel 3 og EU-chartrets artikel 4. Flygtningenævnet har imidlertid forudsat, at der forud for overførslen af de pågældende indhentes en garanti fra Belgien om, at de vil blive modtaget i overensstemmelse med den nationale lovgivning i Belgien og landets EU-retlige og øvrige internationale forpligtelser, jf. herved principperne i Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols dom af 4. november 2014 i sagen Tarakhel mod Schweiz. Hjemrejsestyrelsen har den 22. februar 2023 orienteret Flygtningenævnet om, at styrelsen den 1. februar 2023 har anmodet om garantier fra Belgien for så vidt angår to personer, der er i udsendelsesposition til Belgien som følge af nævnets afgørelse, hvortil de belgiske myndigheder den 16. februar 2023 har oplyst Hjemrejsestyrelsen om, at de belgiske myndigheder på grund af det store pres i det belgiske modtagesystem ikke kan stille garanti for umiddelbar indkvartering ved ankomst til Belgien. Den 24. februar 2023 har Flygtningenævnet genoptaget de to sager til behandling på skriftligt grundlag af det samme nævn, som traf de oprindelige afgørelser, med henblik på en nærmere stillingtagen til svaret fra de belgiske myndigheder. Det forventes, at Flygtningenævnet vil træffe afgørelse i sagerne medio marts 2023.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede endvidere om situationen vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen. Flygtningenævnets sekretariat modtog den 12. december 2022 en orientering fra Hjemrejsestyrelsen om, at de italienske myndigheder ved skrivelser af 5. og 7. december 2022 har anmodet EU's medlemsstater om midlertidig suspension på ubestemt tid af indkomne overførsler i medfør af Dublinforordningen på grund af et stort pres på landets grænser samt utilstrækkelige modtagelsesfaciliteter. Suspensionen gælder ikke mindreårige, der skal overføres med henblik på at blive sammenført til deres familiemedlemmer i Italien. Senest i slut januar

2023 har de italienske myndigheder oplyst, at udmeldingen fortsat er gældende. I december 2022 hjemviste Flygtningenævnet alle verserende sager vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen. Flygtningenævnet genoptog og hjemviste ligeledes alle sager, hvor klagere var i udsendelsesposition til Italien som følge af Flygtningenævnets tidligere afgørelse. Flygtningenævnet har siden slutningen af januar 2023 modtaget flere sager vedrørende overførsel til Italien i medfør af Dublinforordningen, hvor Udlændingestyrelsen har taget stilling til udmeldingen fra de italienske myndigheder. Udlændingestyrelsen vurderer ikke, at udmeldingen samt de seneste baggrundsoplysninger vedrørende forholdene i Italien kan føre til, at en asylansøger ikke skal overføres til Italien. Flygtningenævnet skal i marts og april 2023 på tre forskellige nævnsmøder behandle ni sager vedrørende overførsel til Italien vedrørende forskellige problemstillinger.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad h) Orientering om IT-adgang for formændene

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der på gårsdagens formandsmøde blev besluttet, at sekretariatet kan gå i gang med at implementere en ny IT-løsning for nævnets næstformænd, hvorved disse vil få en (begrænset) adgang til elektronisk at kunne tilgå de konkrete sager, som skal behandles på nævnsmøde. Denne nye løsning vedrører for nuværende kun næstformændene og ikke de øvrige nævnsmedlemmer.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Ukraine, og der var enighed blandt medlemmerne om at fortsætte berostillelsen af sagsbehandlingen indtil videre. Berostillelsen vil blive drøftet igen på førstkommende møde i udvalget.

Ad pkt. 3. Drøftelse af situationen i Myanmar, herunder hvorvidt situationen i landet er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til asylansøgere, er statsborgere i Myanmar

Udvalget drøftede spørgsmålet, og der var enighed blandt medlemmerne om, at der fortsat ikke er grundlag for at anse situationen i Myanmar for omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 3. Der var desuden enighed om at følge den alvorlige situation i Myanmar tæt.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der er meddelt en række tilladelser efter udlændingelovens § 7, stk. 1, til kvindelige afghanske statsborgere, som følge af praksisændringen, der blev besluttet på det ekstraordinære koordinationsudvalgsmøde den 30. januar 2023. Sekretariatet er i gang med at screene sager vedrørende mandlige afghanske statsborgere, hvor nævnet i perioden fra 16. august 2021 og til nu har truffet afgørelse om stadfæstelse af et afslag på opholdstilladelse

efter udlændingelovens § 7, hvor nævnet har truffet afgørelse om stadfæstelse af en afgørelse om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, eller hvor nævnet har truffet afgørelse om, at der kan ske udsendelse af en udlænding, der har haft eller har ansøgt om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, men er udvist ved dom, jf. udlændingelovens § 49 a. Screeningen sker med henblik på at vurdere, om grundlaget for det oprindelige afslag i lyset af de seneste baggrundsoplysninger har forrykket sig afgørende.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede nævnets praksis vedrørende offentligt ansatte syriske statsborgere, der har forladt deres stilling uden forudgående tilladelse. Spørgsmålet har ved flere tidligere lejligheder været genstand for drøftelse, f.eks. ved udvalgets møde den 16. juni 2021, 28. april 2022, 23. juni 2022 og 25. august 2022, hvortil henvises.

Som det ses af nævnets praksis, foreligger der i reglen yderligere risikofaktorer (kumulative forhold) ud over den omstændighed, at man som offentlig ansat har forladt sin stilling uden forudgående tilladelse. I denne bedømmelse indgår eksempelvis også en vurdering af karakteren af den risiko, der er forbundet med en tilbagevenden til Syrien.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis. Udvalget følger fortsat udviklingen i Iran tæt.

Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen. Den vil blive drøftet på et senere møde, når den er modtaget.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at mødet i koordinationsudvalget den 22. juni 2023 må flyttes til den 8. juni 2023.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 27. april 2023

Torsdag den 8. juni 2023

Torsdag den 24. august 2023

Torsdag den 12. oktober 2023

Torsdag den 7. december 2023