

## REFERAT

### af møde i koordinationsudvalget den 13. juni 2019

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Jesper Gori, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

### Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i april og maj 2019
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer
  - e. Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate
  - f. Status på den nye ordning vedrørende umodne uledsagede mindreårige asylansøgere
  - g. Status på Flygtningenævnets beretning 2018
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 5) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

- 7) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændringer i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.
- 8) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan
- 9) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 13) Eventuelt.

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen oplyste, at nævnet i denne uge runder 1000 verserende sager i nedadgående retning. Tallet udgøres af cirka tre fjerdedele spontansager og cirka en fjerdedel sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Sagsbehandlingstiden er fortsat faldende og er nu nede på 297 dage i spontansager. I sager vedrørende nægtelse af forlængelse og inddragelse er sagsbehandlingstiden 447 dage. Det ser ud til, at nævnet kan nå målet om 120 dages sagsbehandlingstid for sager afgjort i 2. halvår af 2019, ligesom sagsbeholdningen er tilstrækkelig til året ud at fastholde den aktuelle nævns mødefrekvens på cirka 60 møder om måneden, bortset fra juli og december.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

**Ad b)** Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden 31. marts – 5. april 2019 har gennemført en mission til Israel og Vestbredden om adgang til Vestbredden, Østjerusalem og Gaza for palæstinensere. Rapporten er oversendt til Udlændinge- og Integrationsministeriet den 21. maj 2019.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens planlagte fact finding-missioner. Oversigten vedlægges til orientering.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende to notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Et notat om den religiøse bevægelse Erfan-e-Halghe i Iran, udgivet den 29. maj 2019

- Et notat om konflikten i Cameroun, udgivet den 6. juni 2019

Udlændingestyrelsen planlægger endvidere at udgive følgende notater:

- Et notat om situationen i Venezuela. Forventes udgivet medio juni 2019
- Et notat om situationen i Sudan efter kuppet. Forventes udgivet ultimo juni 2019
- Et notat om forholdene for syriske palæstinensere i Libanon, særligt i forhold til adgangen til arbejde, sundhed, uddannelse og rejsedokumenter. Forventes udgivet ultimo august 2019
- Et notat om situationen for kurdere i Tyrkiet. Der er på nuværende tidspunkt ikke nogen deadline for udgivelsen.

Bloch Andersen understregede vigtigheden af, at rapporterne udkommer så hurtigt som muligt af hensyn til aktualiteten af nævnets baggrundsoplysninger, herunder at rapporterne, når de fremsendes til Udlændinge- og Integrationsministeriet fra Udlændingestyrelsen, offentliggøres hurtigst muligt.

Udvalgets øvrige medlemmer kunne tilslutte sig formandens bemærkninger og Jesper Gori bemærkede supplerende, at Udlændinge- og Integrationsministeriet er opmærksom på problemstillingen.

#### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring, hvor nævnet den 11. marts 2019 har iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 7. juni 2019 verserede der i alt 93 sager, heraf 71 sager for FN's Menneskerettighedskomité, otte sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 93 sager er 56 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt fire nye sager. Der er ikke modtaget kritik i 2019.

Bloch Andersen orienterede videre om en udtalelse fra FN's Børnekomité, hvori komitéen kritiserer Spanien i en sag, hvor der var foretaget en aldersundersøgelse. Udtalelsens generelle præmisser siger, at aldersundersøgelser efter komitéens opfattelse er både krænkende og usikre, ligesom man ud over en fysisk undersøgelse bør foretage en psykologisk vurdering af barnet. Derudover udtaler komitéen, at fremlagte dokumenter skal anses som ægte, medmindre der er bevis for det modsatte, og at der derfor gælder en omvendt bevisbyrde. Kritikken hviler på to General

Comments og vil blive drøftet på næste møde i formandskabet og koordinationsudvalget. Der vil forud for møderne blive udsendt relevant materiale.

Jesper Gori oplyste, at Udlændinge- og Integrationsministeriet er bekendt med udtalelsen, og at det vil blive søgt afklaret med Udlændingestyrelsen inden næste møde i udvalget, om udtalelsen giver Udlændingestyrelsen anledning til at ændre praksis i sager, hvor der skal foretages aldersundersøgelse.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad e) Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate**

Stig Torp Henriksen orienterede om de foreløbige erfaringer med ordningen. EasyTranslate foretager ændringer i bestillingerne med kort varsel således, at det ofte er andre tolke, der møder op, end de, der er bestilt af Flygtningenævnet. Næstformændene oplever kvaliteten af tolkningen som dårligere end tidligere. Mange af tolkene er ikke klar over deres rolle i Flygtningenævnet og den praktiske afvikling af et nævnsmøde, ligesom en del tolke ikke kender de begreber, der anvendes i Flygtningenævnet.

Udvalget var enige om, at det er formanden for det konkrete nævn, der i forlængelse af nævnsmødet har ansvaret for at udfylde skema til brug for vurdering af tolken.

Der er tillige udfordringer med den tolkning, der finder sted hos de beskikkede advokater, da EasyTranslate ikke kan levere tolkning hertil. Advokaterne må således bestille tolke fra den tidligere tolkeliste, og der er opstået tvivl om, hvorvidt de pågældende tolke fortsat er sikkerhedsgodkendte.

Udvalget var enige om, at sekretariatet bør rette henvendelse til Rigspolitiet med en henstilling om, at Rigspolitiet fortsat sikrer, at de tolke, der har været opført på Rigspolitiets liste over godkendte tolke, er sikkerhedsgodkendte.

Bloch Andersen bemærkede, at det både nu som tidligere er nævnets ansvar at sikre, at tolkningen under nævnsmødet er forsvarlig og dækkende. Dette har tillige været drøftet i kredsen af næstformænd.

#### **Ad f) Status på den nye ordning vedrørende umodne uledsagede mindreårige asylansøgere**

Bloch Andersen orienterede om, at et antal advokater, nævnsmedlemmer indstillet af udlændinge- og integrationsministeren, nævnsmedlemmer indstillet af Advokatrådet, dommere og tolke er blevet indstillet af sekretariatet til at blive omfattet af ordningen. Indstillingen har været forelagt formandskabet, uden at dette har givet anledning til bemærkninger. Der er tale om følgende personer:

##### Mødende advokater:

Hannah Krog (København)

Niels-Erik Hansen (København)

Jens Bruhn-Petersen (København)  
Jens Rye-Andersen (Ålborg)

Formandskabet:

Nanna Blach  
Alex Puggaard

Nævnsmember indstillet af Advokatrådet:

Elise Quaade  
Kristian Højgaard Madsen

Nævnsmember indstillet af udlændinge- og integrationsministeren:

Grith Nørgaard  
Karina Viskum Lisberg

De udpegede vil snarest modtage brev herom.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

**Ad g) Status på Flygtningenævnets beretning 2018**

Bloch Andersen orienterede om, at tredje korrektur er på vej til sekretariatet og herefter vil beretningen blive sendt til trykkeriet.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

**Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Jesper Gori orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 7. juni 2019 var 1141 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 401
- Hjemlandet 140
- Irak 139
- Kuwait 46
- Afghanistan 36

**Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Praksisnotat vedrørende bidoonere er nu udsendt for sidste gang, da næsten alle bidoon-sager er blevet afgjort. Praksisnotatet overgår i stedet til en praksisoversigt, der vil blive udsendt i forbindelse med de relevante nævn.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 13. Eventuelt**

Bloch Andersen orienterede om, at nævnet har rettet henvendelse til Domstolsstyrelsen og anmodet om indstilling af to byretsdommere og to landsdommere som nye næstformænd. Bibe-skæftigelsesnævnet har godkendt, at to landsdommere indstilles som nye næstformænd og processen fortsætter med henblik på tiltrædelse senest efter sommeren.

Thomas Trier spurgte til muligheden for elektronisk fremsendelse af sagsakter. Stig Torp Henriksen oplyste, at det på nuværende tidspunkt ikke er teknisk muligt på grund af materialets omfang. Det har efterfølgende vist sig, at Statens IT har udviklet en løsning, der muliggør en sådan fremsendelse. Spørgsmålet vil blive drøftet på næste møde i udvalget. Udvalget drøftede desuden det forhold, at der i en periode havde været en forsinkelse i udsendelse af akter til nævnsmedlemmerne, og Stig Torp Henriksen bemærkede hertil, at sekretariatet var opmærksom på problemstillingen og arbejdede på en løsning.

Thomas Trier spurgte desuden til retningslinjerne for meddelelse af vederlag til nævnsmedlemmerne udpeget efter indstilling fra Advokatrådet. Stig Torp Henriksen orienterede om indholdet af retningslinjerne og oplyste, at disse vil blive sendt ud sammen med referatet af mødet, ligesom sekretariatet vil overveje, om retningslinjerne er hensigtsmæssige.

Udvalget drøftede desuden hensigtsmæssigheden af den nuværende procedure for indlevering og godkendelse af salæranmodninger fra de mødende advokater for forberedelse af nævnsmøder. Sekretariatet vil overveje en tilpasning af proceduren og herefter rette henvendelse til Foreningen af Udlændingeretsadvokater herom.

Bloch Andersen orienterede om, at nævnet har modtaget et fortolkningsbidrag vedrørende lovforslag nr. L 140 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet. Fortolkningsbidraget vil blive drøftet på næste møde i formandskabet og koordinationsudvalget. Der vil forud for møderne blive udsendt relevant materiale.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019