

## **REFERAT**

### **af møde i koordinationsudvalget den 13. juni 2018**

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Fg. kontorchef Lars Lichtenstein, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

### **Dagsorden**

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævnsmøder i april og maj 2018
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer. FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse af 26. marts 2018 i klagesag 2642/2015 (ej kritik) og FN's Torturkomité's udtalelse af 17. maj 2018 i klagesag nr. 647/2014 (ej kritik)
  - e. Sikkerhedsforhold i og ombygning af nævnslokalerne
  - f. Status i sagen F.K. mod Flygtningenævnet
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 5) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kristne konvertitter mv.

- 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 8) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 10) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 14) Eventuelt.

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen oplyste, at sekretariatet har arbejdet med at optimere visitationen af sager til nævnsmøder med henblik på at undgå, at nævnsmøderne bliver for langvarige. En undersøgelse af nævnsmødernes varighed i maj 2018 viser, at 10 ud af 56 møder sluttede senere end kl. 17, og at 7 af 10 af disse møder sluttede inden kl. 18. Udvalget udtrykte anerkendelse heraf.

Stig Torp Henriksen oplyste videre, at den gennemsnitlige kumulerede sagsbehandlingstid for spontansager afgjort af nævnet i 2018 er 300 dage, og sagsbehandlingstiden må forventes at stige yderligere hen over sommeren for derefter at falde hen mod årsskiftet. Nævnet havde den 11. juni 2018 2025 verserende sager. Hertil kommer 425 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Det svarer til en reduktion på ca. 1000 sager i forhold til november 2017, hvor antallet af verserende sager var højest.

Flygtningenævnet har i de senere måneder kun modtaget få nye sager fra Udlændingestyrelsen. I 2018 har nævnet således modtaget ca. 570 sager, heraf omkring 170 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Prognosen for sagstilgangen til Flygtningenævnet for resten af 2018 og 2019 (spontansager og sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse) indebærer, at nævnet også i 2019 bliver nødt til at fastholde det nuværende antal nævnsmøder på ca. 60 møder om måneden.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

**Ad b) Bloch Andersen** orienterede om følgende:

Udlændingestyrelsen har i perioden 11.-24. marts 2018 foretaget en fact finding-mission til Damaskus, Beirut og Amman i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp med fokus på den generelle sikkerhedssituation i Damaskusprovinsen, dvs. Damaskus by og Yarmuk, samt forhold omkring indrejse via Damaskus internationale lufthavn. Rapporten tilstræbes udgivet inden sommerferien 2018, men vil muligvis først blive udgivet i august 2018.

Udlændingestyrelsen har i perioden 22.-30. april 2018 foretaget en fact finding-mission i samarbejde med norske Landinfo om forholdene i KRI. Rapporten forventes udgivet i september 2018.

Udlændingestyrelsen har i perioden 15.- 23. maj 2018 foretaget en fact finding-mission til Etiopien med henblik på at undersøge den generelle politiske situation og behandling af oppositionen, dokumenter og spørgsmål relateret til statsborgerskab. Missionen er gennemført i samarbejde med Nationalt ID-center, som havde fokus på spørgsmålet om dokumenter. Rapporten forventes udgivet ultimo august 2018.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om at opfordre til, at rapporterne udgives hurtigst muligt efter missionen af hensyn til aktualiteten af nævnets baggrundsoplysninger og for at undgå, at styrelsen ligger inde med oplysninger, der kan have betydning for nævnets afgørelser.

Der var herudover ikke bemærkninger til de gennemførte missioner.

### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt 3 verserende høringer:

- 1) Nævnet har den 27. april 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for personer som er meddelt opholdstilladelse i landet, men hvor opholdstilladelsen er udløbet. Der er den 24. januar 2018 fremsendt en supplerende anmodning om høring. Den 28. maj 2018 har sekretariatet rykket for svar på høringen.
- 2) Nævnet har den 15. november 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende ægthedsvurdering af en dom, dokumenter vedrørende besøg i fængsel og dokumenter vedrørende udlevering af konfiskerede effekter.
- 3) Nævnet har den 24. april 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet om ægthedsvurdering af to originale dokumenter fra Iran.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 8. juni 2018 verserede der i alt 92 sager, heraf 66 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, 13 sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 8 sager for FN's Torturkomiteé og 5 sager for FN's Børnekomiteé. I 2018 er der indtil videre indbragt 3 nye sager.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomités udtalelse af 26. marts 2018 i klagesag 2642/2015 (kritik). Komitéen har her reelt overskønnet Flygtningenævnets risikovurdering. Sagen er blevet genoptaget til nyt mundtligt nævn.

Bloch Andersen orienterede endvidere om FN's Torturkomités udtalelse af 17. maj 2018 i klagesag nr. 647/2014 (kritik). Ansøgerne er udrejst, og sagen er derfor ikke genoptaget.

Bloch Andersen orienterede endelig om EU-Domstolens dom af 31. maj 2018 i sag C-647/16. Af dommen følger blandt andet, at Dublinforordningen skal fortolkes således, at en medlemsstat, der har anmodet en anden medlemsstat om overtagelse eller tilbagetagelse af en person efter artikel 18, stk. 1, ikke kan træffe afgørelse om overførsel af den pågældende person, før den anmodede medlemsstat udtrykkeligt eller stiltiende har accepteret anmodningen.

I Dublinsager træffer Udlændingestyrelsen normalt en ”afgørelse om anmodning om overførsel til anden medlemsstat” med en klagevejledning, hvorefter afgørelsen kan påklages til Flygtningenævnet, og når den anden medlemsstat har accepteret/der foreligger accept by default, sender styrelsen alene ansøgeren en ”orientering om accept”, som ikke kan ses som en egentlig afgørelse. Medlemmerne af koordinationsudvalget var enige om at hjemvise de i alt 8 sager, som verserer i Flygtningenævnet, og som er afgjort i Udlændingestyrelsen efter den pågældende procedure. Sager, der allerede er afgjort af Flygtningenævnet, vil ikke blive genoptaget ex officio. Nyhed herom vil blive lagt op til nævnets hjemmeside hurtigst muligt.

#### **Ad e) Sikkerhedsforhold i og ombygning af nævnslokalerne**

Charlotte Vesth orienterede om, at ombygningen af venteområdet ved nævnslokalerne foretages i ugerne 27 til 31, begge uger inklusive. I byggeperioden er der kun ét dagligt nævnsmøde, som vil blive afviklet i et midlertidigt indrettet nævnslokale i stueetagen i Adelgade 13 (bag betjentstuen). Fra mandag den 6. august 2018 vil de nye venteområder bliver taget i brug, og i den forbindelse vil der blive indført sikkerhedskontrol ved adgang til nævnet. Ansøgere og advokater er informeret herom i indkaldelser og øvrigt informationsmateriale.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

#### **Ad f) Status i sagen F.K. mod Flygtningenævnet**

Bloch Andersen orienterede om, at sagen er berammet til hovedforhandling i Østre Landsret den 9. januar 2019. Frist for parternes indlevering af påstandsdokument, ekstrakter samt juridiske materialesamlinger er den 2. januar 2019.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti- chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Lars Lichtenstein orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 4. juni 2018 var 1042 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 357
- Irak 139

- Afghanistan 109
- Hjemlandet 72
- Libanon 30

**Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen henledte opmærksomheden på en afgørelse, hvor der blev meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, til en mandlig homoseksuel fra Uganda. Afgørelsen viser, at selvom det forhold, at en ansøger er homoseksuel fra Uganda, efter nævnets praksis ikke i sig selv kan føre til asyl, så kan der være konkrete omstændigheder i sagen, der kan føre til, at der alligevel skal gives beskyttelse.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kristne konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at dommen A mod Schweiz (60342/16), afsagt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol den 19. december 2017, er blevet endelig.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien**

Der var i udvalget enighed om, at situationen i Syrien, som den foreligger nu, ikke giver anledning til en ændret praksis.

Der var ligeledes enighed om fortsat at følge udviklingen i Syrien nøje.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at i sager om mulig tvangshvervning til Taliban, kan den blotte risiko for tvangshvervning efter praksis ikke i sig selv føre til asyl.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at efter praksis kan det forhold, at man er født i al-Tash-lejren, ikke i sig selv begrunde asyl.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 13. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

## **Ad pkt. 15. Eventuelt**

Bloch Andersen orienterede om en afgørelse i en Dublinsag, behandlet på skriftligt nævn. I den pågældende sag, der vedrørte en kvinde, der havde været udsat for menneskehandel, havde den beskikkede advokat principalt nedlagt påstand om udsættelse af sagen med henblik på en præjudiciel forelæggelse for EU-domstolen af spørgsmål om forståelsen, rækkevidden og fortolkningen af Dublinforordningen sammenholdt med blandt andet Menneskehandelsdirektivet. Flygtningenævnet udtalte i afgørelsen, at nævnet ikke fandt anledning til en præjudiciel forelæggelse, allerede fordi nævnet ikke fandt, at der i forhold til afgørelsen af sagen bestod en sådan tvivl eller uklarhed om forståelsen af Dublinforordningen i forhold til blandt andet Menneskehandelsdirektivet.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 29. august 2018

Torsdag den 25. oktober 2018

Onsdag den 12. december 2018

Torsdag den 27. februar 2019

Torsdag den 25. april 2019

Torsdag den 13. juni 2019

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019