

Dato: 24. januar 2025

## REFERAT

### af møde i koordinationsudvalget den 16. januar 2025

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Eddie Omar Rosenberg Khawaja, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

### Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i december 2024 og januar 2025
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer
  - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. januar 2025
  - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingssspørgsmål
  - g. Orientering om international praksis
- 2) Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen
- 3) Drøftelse af de generelle forhold i Libanon

- 4) Drøftelse af de generelle forhold i Gaza
- 5) Status vedrørende UNRWAs aktiviteter i Israel, Gaza og på Vestbredden
- 6) Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar
- 7) Drøftelse af de generelle forhold i Sudan
- 8) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 13) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 14) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 15) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 16) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 17) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 18) Eventuelt

## **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

### **Ad a) Nævns mødefrekvens mv.**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der fortsat planlægges afviklet 25 møder månedligt.

### **Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Temarapport af 5. december 2024 om forvaltning, administration og statsborgerskab i Afghanistan.
- Temarapport af 13. december 2024 om fængselsforhold i Ukraine, som er en opdatering af Udlændingestyrelsens rapport fra november 2021.

Udlændingestyrelsen har desuden udgivet følgende notat:

- Temarapport af 13. januar 2025 ”The West Bank – Security and human rights situation” i samarbejde med DRC Dansk Flygtningehjælp.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at nævnet for tiden har én verserende høring:

- Nævnet har den 28. oktober 2024 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om oplysninger om fortabelse af kasakhisk statsborgerskab.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 10. januar 2025 verserede i alt 52 sager, heraf 34 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, fem sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN's Torturkomiteé, syv sager for FN's Børnekomiteé og en sag for FN's Handikapkomiteé. Af de 51 sager verserer reelt kun 12 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komiteéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komiteéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde indbragt én sag for FN's Menneskerettighedskomiteé (sagen er indbragt i 2024). Sagen vedrører en klage over Flygtningenævnets stadfæstelse af en afgørelse fra

Udlændingestyrelsen vedrørende en asylansøger fra Uganda med et LGBT+-asylmotiv. Sagen er genoptaget til behandling på et nyt mundtligt nævnsmøde.

Der er ikke siden det seneste møde i koordinationsudvalget modtaget udtalelser fra komitéerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. januar 2025**

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål**

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at der ikke var nogen væsentlige bidrag at orientere om siden seneste møde i udvalget.

#### **Ad g) Orientering om international praksis**

Der var intet til dette punkt.

#### **Ad pkt. 2. Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen**

Der var forud for mødet udsendt garantier fra de kroatiskke myndigheder i to sager om Dublinoverførsel til Kroatien.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at nævnet i en række konkrete sager har forholdt sig til spørgsmålet om mangler ved asylproceduren i Kroatien. Et konkret nævn udtalte f.eks. i marts 2023, at

” [...] Efter de foreliggende oplysninger om, at der i et vist omfang sker push-backs fra Kroatien til Bosnien-Herzegovina og andre tredjelande, og at det efter baggrundsoplysningerne ikke fuldstændig kan udelukkes, at det også gælder Dublin-returnees, forudsætter Flygtningenævnet endvidere, at Hjemrejsestyrelsen forud for en overførsel af klageren og hendes medfølgende barn til Kroatien indhenter en garanti fra de kroatiskke myndigheder” [...].

På baggrund heraf er der indhentet individuelle garantier fra Kroatien i en række sager.

I april 2024 vurderede et nævn, at de indhentede individuelle garantier i de tre konkrete sager ikke var tilstrækkelige og besluttede at udsætte sagerne med henblik på, at Udlændingestyrelsen skulle

indhente en ny individuel garanti i sagerne. Koordinationsudvalget besluttede på baggrund heraf at berostille verserende sager om overførsel til Kroatien.

I januar 2025 stadfæstede det konkrete nævn Udlændingestyrelsens afgørelser med henvisning til, at de nye indhentede individuelle garantier i de konkrete sager var tilstrækkelige.

Af de pågældende garantier fremgår blandt andet følgende:

” [...] The Ministry of the Interior of the Republic of Croatia is confirming that Croatia respects and provides all standards prescribed by EU legislation regarding procedural guarantees and safeguards for accessing the asylum procedure and reception conditions. Croatia undertakes all measures to ensure that the transferred applicant for international protection under the Dublin Regulation is given the opportunity to request an examination in meritum of the application for international protection in its territory. [...]”

Udvalget drøftede herefter spørgsmålet om, hvorvidt de individuelle garantier på baggrund af deres formulering kan tillægges en mere generel betydning og således kan danne grundlag for behandling af de berostillede sager vedrørende Dublin-overførsel til Kroatien uden indhentelse af individuelle garantier i de enkelte sager. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke var grundlag for at tillægge de individuelle garantier en sådan generel betydning i alle de berostillede sager.

Der var på denne baggrund enighed blandt udvalgets medlemmer om at anmode sekretariatet om at kontakte Udlændingestyrelsen med henblik på at få afklaret, om de kroatiske myndigheder kan udstede en generel garanti om, at alle asylansøgere, der overføres fra Danmark til Kroatien efter Dublinforordningen, vil blive behandlet i Kroatien i overensstemmelse med landets EU-retlige og øvrige internationale forpligtelser.

### **Ad pkt. 3. Drøftelse af de generelle forhold i Libanon**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Libanon, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke længere er grundlag for at opretholde den generelle udsættelse af udrejsefristen for personer i udsendelsesposition til Libanon, hvor nævnet har stadfæstet afgørelser om afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald af opholdstilladelse efter samme bestemmelse, som udvalget besluttede på et ekstraordinært møde i udvalget den 26. september 2024.

### **Ad pkt. 4. Drøftelse af de generelle forhold i Gaza**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Gaza, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der – uanset en eventuel snarlig våbenhvile – ikke foreligger sådanne nye oplysninger, at der er grundlag for en ændret vurdering af situationen.

Udvalget vil følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

### **Ad pkt. 5. Status vedrørende UNRWAs aktiviteter i Israel, Gaza og på Vestbredden**

Der var til mødet udsendt notat om UNRWA i Israel og i de palæstinensiske områder.

Udvalget drøftede notatets indhold, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at den faktiske implementering af de to love, som det israelske parlament vedtog den 28. oktober 2024, har betydning for Flygtningenævnets praksis vedrørende statsløse palæstinensere fra de palæstinensiske områder Gaza og Vestbredden. Det skyldes, at statsløse palæstinensere, der har nydt beskyttelse eller bistand fra UNRWA, asylretligt vurderes i henhold til flygtningekonventionens artikel 1D, hvorefter en statsløs palæstinenser er udelukket fra beskyttelse efter flygtningekonventionen som følge af den beskyttelse eller bistand, den pågældende har nydt fra UNRWA. Denne udelukkelse kan imidlertid ophøre, hvis f.eks. UNRWA er ude af stand til yde beskyttelse eller bistand i det pågældende område. Retsvirkningen heraf er, ifølge Flygtningenævnets praksis, at de pågældende automatisk anses for omfattet af flygtningekonventionen og derfor vil skulle meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, medmindre der er grundlag for udelukkelse af andre årsager.

Det er udvalgets vurdering, at den nye israelske lovgivning, der efter det oplyste træder i kraft ultimo januar 2025, giver anledning til at overveje, om UNRWA er ude af stand til yde beskyttelse eller bistand til statsløse palæstinensere i de pågældende områder. Udvalget besluttede på denne baggrund at iværksætte en høring gennem Udenrigsministeriet med henblik på at få belyst, om og hvordan lovgivningen i praksis vil blive implementeret i Israel og i de palæstinensiske områder.

Udvalget besluttede endvidere at berostille behandlingen af verserende asylsager vedrørende statsløse palæstinensere fra Vestbredden, der har modtaget bistand eller beskyttelse fra UNRWA, og at udsætte udrejsefristen for statsløse palæstinensere fra Vestbredden, der har modtaget bistand eller beskyttelse fra UNRWA, og som af Flygtningenævnet er meddelt afslag på, har fået inddraget eller nægtet forlænget opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 samt sager, hvor nævnet har stadfæstet en afgørelse om bortfald af opholdstilladelse efter samme bestemmelse.

Udvalget vil drøfte problemstillingen på det næstkommende møde i udvalget.

### **Ad pkt. 6. Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Myanmar, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at situationen i landet fortsat er alvorlig, uden at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i hele eller dele af landet.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at de generelle forhold i Myanmar ikke længere skal være et fast punkt på dagsordenen, men naturligvis vil blive drøftet, hvis der sker væsentlige ændringer i situationen.

#### **Ad pkt. 7. Drøftelse af de generelle forhold i Sudan**

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Sudan, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at situationen i landet, herunder den humanitære situation for det store antal internt fordrevne, fortsat er meget alvorlig, uden at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i hele eller dele af landet.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at de generelle forhold i Sudan ikke længere skal være et fast punkt på dagsordenen, men naturligvis vil blive drøftet, hvis der sker væsentlige ændringer i situationen.

#### **Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien**

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at forholdene i Syrien og udviklingen i landet fortsat er præget af så stor usikkerhed, at den berostillelse af sager vedrørende personer fra Syrien på grund af den meget usikre situation i landet efter Assad-styrets fald, som koordinationsudvalget besluttede den 9. december 2024, opretholdes indtil videre. Tilsvarende besluttede udvalget at opretholde udsættelsen af udrejsefristen for personer i udsendelsesposition til Syrien i sager, hvor nævnet har stadfæstet afgørelser om afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl) eller om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald efter samme bestemmelse.

Der forelå ikke noget praksisnotat vedrørende Syrien på grund af den oven for nævnte berostillelse af sagerne.

#### **Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 15. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 16. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.



**Ad pkt. 17. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren**

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen og vil derfor blive drøftet på et kommende møde, når den er modtaget.

**Ad pkt. 18. Eventuelt**

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 20. marts 2025

Torsdag den 26. juni 2025

Torsdag den 21. august 2025

Torsdag den 30. oktober 2025

Torsdag den 18. december 2025