

Dato: 7. juli 2025

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 30. juni 2025

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Eddie Omar Rosenberg Khawaja, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i marts, april og maj 2025
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. juni 2025
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketings spørgsmål
- 2) Orientering om relevant national og international praksis
- 3) Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen
- 4) Drøftelse af de generelle forhold i Gaza

- 5) Drøftelse af UNRWAs mulighed for at operere i Israel, Gaza og Vestbredden
- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 14) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 15) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 16) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævns mødefrekvens mv.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der fortsat afvikles cirka 25 nævnsmøder månedligt.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater m.v.:

Udlændingestyrelsen har den 14. maj 2025 udgivet rapporten ”Syrien – situationsoverblik april 2025”. Rapporten vil blive optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har den 22. maj 2025 udgivet rapporten ”Gaza og Vestbredden – situationsoverblik 18. marts til 12. maj 2025”. Rapporten vil blive optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har den 17. juni 2025 udgivet temarapporten ”Re-education Trips of Somali Children and Youth. Rapporten vil ikke blive optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har endelig udgivet to mindre factsheets vedrørende nationaltjeneste i Eritrea og om militære begreber generelt. Disse vil ikke blive optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Der var intet til dette punkt.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 23. juni 2025 verserede i alt 51 sager, heraf 33 sager for FN's Menneskerettighedskomité, fem sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN's Torturkomité, syv sager for FN's Børnekomité og én sag for FN's Handikapkomité. Af de 51 sager verserer reelt kun 12 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde i koordinationsudvalget hverken indbragt sager for komitéerne eller kommet nye udtalelser fra komitéerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. juni 2025

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var intet til dette punkt.

Ad pkt. 2. Orientering om relevant national og international praksis

Der var forud for mødet udsendt Højesterets dom af 7. maj 2025. Af dommen følger det bl.a., at begrebet formative år ikke kan afgrænses til et specifikt aldersinterval, men mere generelt må forstås som de opvækstår, hvor børn og unge i særlig grad slår rod i deres opholdsland.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at Flygtningenævnets praksis i sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse er på linje med dommen.

Ad pkt. 3. Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen

Der var forud for mødet udsendt oversigt over Dublinlande med udfordringer, to konkrete afgørelser, hvori der tages stilling til spørgsmålet om manglende indkvartering af afviste asylansøgere i henholdsvis Frankrig og Sverige, samt henvendelse af 17. juni 2025 fra DRC Dansk Flygtningehjælp vedrørende sager om overførsel efter Dublinforordningen, hvor klageren er udeblevet.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om henvendelsen fra DRC Dansk Flygtningehjælp vedrørende sager om overførsel efter Dublinforordningen, hvor klageren er udeblevet. Henvendelsen er blevet videresendt til Udlændinge- og Integrationsministeriet med henblik på, at henvendelsen kan indgå i ministeriets overvejelser om tilvejebringelse af lovhjemmel til at anse en klagers udeblivelse i en Dublinsag som et frafald af klagen.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede endvidere om to konkrete nævnsafgørelser fra juni 2025, hvori der tages stilling til spørgsmålet om manglende indkvartering af afviste asylansøgere i henholdsvis Frankrig og Sverige.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 4. Drøftelse af de generelle forhold i Gaza

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Gaza, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke foreligger nye oplysninger, der giver grundlag for en ændret vurdering af situationen.

Forholdene i Gaza er således fortsat præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området, og at der således er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3 - eller hvis betingelserne herfor er opfyldt § 7, stk. 1 - til ansøgere fra Gaza.

Udvalget vil følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

Ad pkt. 5. Drøftelse af UNRWAs mulighed for at operere i Israel, Gaza og på Vestbredden

Der var til mødet udsendt et fortroligt høringssvar af 4. april 2025 fra Udenrigsministeriet vedrørende UNRWA i Israel og i de palæstinensiske områder.

Det fremgår af høringssvaret, at Udenrigsministeriet har talt med en række lokale kilder, og at ministeriet på den baggrund har tilkendegivet, at det er ministeriets vurdering, at det fortsat er for tidligt at drage endelige konklusioner vedr. implementering af lovenes påvirkning af UNRWA's evne til at opfylde sit mandat og at yde beskyttelse og bistand.

Flygtningenævnets behandling af de fire sager vedrørende ansøgere fra Vestbredden vil således fortsat være stillet i bero.

Udvalget vil drøfte problemstillingen på det næstkommende møde i udvalget.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer samt en konkret nævnsafgørelse fra den 10. juni 2025 vedrørende vestliggørelse.

Udvalgets medlemmer drøftede den konkrete afgørelse og var enige om, at afgørelsen, der vedrører en mand, der er født i Afghanistan, har opholdt sig i Iran i mere end 40 år, hvor han blev gift med en iransk statsborger og fik to børn, og er indrejst i Danmark, da han var i 40-års alderen, ikke er udtryk for nævnets generelle praksis i sager vedrørende vestliggørelse.

Som det fremgår af Flygtningenævnets formandskabs 32. beretning (s. 524ff), lægges der i Flygtningenævnets praksis blandt andet vægt på ansøgerens alder ved indrejsen i Danmark, ansøgerens sprogfærdigheder, varigheden af opholdet i Danmark, samt hvorvidt ansøgeren har haft den væsentligste del af sin opvækst og skolegang i Danmark, og således ikke vil have kompetencer til at agere i et konservativt religiøst samfund som det afghanske uden at påkalde sig Talibans opmærksomhed. Praksis er således koncentreret omkring unge afghanere, der har haft (en del af) deres formative år i Danmark, har levet et ungdomsliv på danske præmisser og har tilegnet sig en vestlig livsstil.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Den 9. december 2024 besluttede koordinationsudvalget at berostille behandlingen af sager vedrørende personer fra Syrien på grund af den meget usikre situation i landet efter Assad-styrets fald. Henset til den tid, der er forløbet siden beslutningen om berostillelse, sammenholdt med de nu foreliggende oplysninger om forholdene i Syrien, var der i udvalget enighed om, at der ikke længere er grundlag for at opretholde berostillelsen af sagerne i nævnet, der således genoptages.

Udvalget besluttede samtidig, at sagerne bør hjemvises til fornyet behandling i første instans i Udlændingestyrelsen, da de påklagede afgørelser er truffet på et tidspunkt forud for magtskiftet i landet, og dermed angår en helt anden politisk og sikkerhedsmæssig situation, som Udlændingestyrelsen ikke har haft lejlighed til at forholde sig til i første instans. Hjemvisningen omfatter ca. 75 personsager og kan foretages af sekretariatet.

Der var i udvalget enighed om, at man ikke herved har forholdt sig til, om der på nuværende tidspunkt er grundlag for at foretage en sådan fornyet førsteinstansvurdering.

Udvalget besluttede desuden at ophæve udsættelsen af udrejsefristen for personer i udsendelsesposition til Syrien i sager, hvor nævnet har stadfæstet afgørelser om afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl) eller om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald efter samme bestemmelse og genoptage behandlingen af anmodninger om genoptagelse. Beslutningen omfatter ca. 30 personsager.

Der forelå ikke noget praksisnotat vedrørende Syrien på grund af den ovenfor nævnte berostillelse af sagerne.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 15. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt ÅG-indberetning fra Udlændingestyrelsen for 1. kvartal 2025.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at udnytte nævnets call in-beføjelse i en konkret sag fra indberetningen vedrørende en kinesisk statsborger.

Ad pkt. 16. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 21. august 2025

Torsdag den 30. oktober 2025

Torsdag den 18. december 2025

Torsdag den 5. februar 2026

Torsdag den 16. april 2026

Torsdag den 11. juni 2026