

Dato: 29. august 2025

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 21. august 2025

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Eddie Omar Rosenberg Khawaja, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i juni og juli 2025
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. august 2025
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketings spørgsmål
- 2) Orientering om relevant national og international praksis
- 3) Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen
- 4) Drøftelse af de generelle forhold i Gaza

- 5) Drøftelse af UNRWAs mulighed for at operere i Israel, Gaza og Vestbredden
- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 14) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 15) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 16) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at der fortsat afvikles cirka 25 nævnsmøder månedligt, formentlig lidt flere i fjerde kvartal 2025.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater m.v.:

Udlændingestyrelsen har den 24. juni 2025 udgivet rapporten ”Syria, Security situation”. Rapporten er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale.

Udlændingestyrelsen har den 27. juni 2025 udgivet rapporten ”Türkiye, e-Devlet and UYAP 2025”. Rapporten er først offentliggjort af Udlændingestyrelsen den 12. august 2025, men blev efter aftale med Udlændingestyrelsen optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale i umiddelbar forlængelse af udgivelsen.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Der var intet til dette punkt.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 15. august 2025 verserede i alt 53 sager, heraf 33 sager for FN’s Menneskerettighedskomité, syv sager for FN’s Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN’s Torturkomité, syv sager for FN’s Børnekomité og én sag for FN’s Handikapkomité. Af de 53 sager verserer reelt kun 12 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde indbragt to sager for FN’s Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder.

Der er ikke siden det seneste møde i koordinationsudvalget modtaget nye udtalelser fra komitéerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. august 2025

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var intet til dette punkt.

Ad pkt. 2. Orientering om relevant national og international praksis

Der var intet til dette punkt.

Ad pkt. 3. Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om den seneste oversigt over Dublin-lande med udfordringer.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 4. Drøftelse af de generelle forhold i Gaza

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Gaza, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke foreligger nye oplysninger, der giver grundlag for en ændret vurdering af situationen.

Forholdene i Gaza er således fortsat præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området, og at der således er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3 - eller hvis betingelserne herfor er opfyldt § 7, stk. 1 - til ansøgere fra Gaza.

Udvalget vil følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

Ad pkt. 5. Drøftelse af UNRWAs mulighed for at operere i Israel, Gaza og på Vestbredden

Udvalget drøftede den aktuelle situation på Vestbredden, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke foreligger nye oplysninger, der giver grundlag for en ændret vurdering af situationen. Der kan i øvrigt henvises til referat af møde i koordinationsudvalget den 30. juni 2025, pkt. 5.

Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende ansøgere fra Vestbredden vil således fortsat være stillet i bero.

Udvalget vil drøfte problemstillingen på det næstkommende møde i udvalget.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der forelå ikke noget praksisnotat vedrørende Syrien.

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at sekretariatet er godt i gang med at genoptage og hjemvise sager vedrørende syriske statsborgere til Udlændingestyrelsen samt ophæve udsættelse af udrejsefristen som besluttet på udvalgets møde den 30. juni 2025. Sekretariatet forventer at have afsluttet processen med udgangen af august 2025.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøger (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med Udlændinge- og Integrationsministeriets notat af 29. april 2025 om fortolkningen af EU-Domstolens dom C-663/21 af 6. juli 2023 (AA mod Østrig) og dommens betydning for dansk ret vedrørende meddelelse af tilbagesendelsesafgørelser.

På et ekstraordinært møde den 18. december 2023 drøftede udvalget brev af 1. december 2023 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg, brev af 8. december 2023 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til Flygtningenævnet, og brev af 11. december 2023 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til Udlændingestyrelsen vedrørende EU-Domstolens dom C-663/21 af 6. juli 2023 (AA mod Østrig).

På baggrund af en drøftelse af de pågældende henvendelser fra Udlændinge- og Integrationsministeriet og den pågældende dom var der på mødet den 18. december 2023 enighed blandt udvalgets medlemmer om, at afgørelsen af sager, hvor nævnet måtte finde, at ansøgeren skal udelukkes efter udlændingelovens § 10, stk. 1-2 og 4-6, skulle udsættes på den nærmere afklaring af konsekvenserne af dommen. Udvalget besluttede desuden, at nævnet i allerede afgjorte sager, hvor ansøgeren efter udlændingelovens § 10, stk. 1-2 og 4-6, af nævnet var udelukket fra at blive meddelt en opholdstilladelse, og ikke kan udsendes som følge af refoulementsforbuddet, jf. udlændingelovens § 31, skulle udsætte udrejsefristen på den nærmere afklaring af konsekvenserne af dommen.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om det udsendte notat om fortolkningen af EU-Domstolens afgørelse af 6. juli 2023 og dennes betydning for dansk ret vedrørende meddelelse af tilbagesendelsesafgørelser. Udvalget drøftede notatet, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om,

at dommen efter sit indhold ikke kan anses for at være udtømmende og således alene vedrører den konkrete situation i den forelagte sag.

Det fremgår af dommens præmis 52, at artikel 5 i udsendelsesdirektivet er til hinder for vedtagelsen af en afgørelse om tilbagesendelse, når det er godtgjort, at udsendelsen af en tredjelandstatsborger til det påtænkte bestemmelsesland er udelukket på ubestemt tid i medfør af princippet om non-refoulement.

Det følger af udlændingelovens § 49 b, stk. 1, at Udlændingestyrelsen hvert halve år, eller når der i øvrigt er anledning til det, skal undersøge om der er grundlag for fortsat at undlade udsendelse med henvisning til udlændingelovens § 31 (refoulementsforbuddet). Efter dansk ret ses der herefter ikke at være tale om afgørelser på ”ubestemt tid” i sager, hvor nævnet træffer afgørelse om at udelukke en ansøger efter udlændingelovens § 10.

På denne baggrund finder udvalget, at dommen ikke er til hinder for, at der på ny træffes tilbagesendelsesafgørelser i overensstemmelse med nævnets tidligere praksis i sager om udlændinge, der isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, men er udelukket fra opholdstilladelse, jf. § 10.

Flygtningenævnet har p.t. udsat den endelige afgørelse i en enkelt sag på baggrund af udvalgets beslutning af 18. december 2023. Hertil kommer, at der p.t. er 13 personer med allerede afgjorte sager i Flygtningenævnet, hvis udrejsefrister er blevet udsat af nævnet på baggrund af udvalgets beslutning af 18. december 2023. Udvalget besluttede at anmode sekretariatet om at ophæve udsættelsen af udrejsefristen for disse 13 personer samt ophæve udsættelsen af afgørelsen i den enkelte sag, der er udsat, jf. ovenfor.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var enighed blandt nævnets medlemmer om, at der er så få verserende sager i denne sagskategor, så udvalget ikke fremover vil opretholde dette drøftelsespunkt på dagsordenen.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 15. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt ÅG-indberetning fra Udlændingestyrelsen for 2. kvartal 2025.

Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at den udsendte indberetning ikke giver anledning til at udnytte nævnets call in-beføjelse.

På det seneste møde den 30. juni 2025 besluttede udvalget at udnytte nævnets call in-beføjelse i en konkret sag vedrørende en kinesisk statsborger. Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Udlændingestyrelsen samtidig hermed genoptog den pågældende sag med henblik på at behandle sagen i normal asylprocedure.

Ad pkt. 16. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 13. november 2025

Torsdag den 18. december 2025

Torsdag den 5. februar 2026

Torsdag den 16. april 2026

Torsdag den 11. juni 2026