

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 9. februar 2024

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent – via Skype)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i december 2023 og januar 2024
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. februar 2024
 - f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingssspørgsmål
 - g. Orientering om ny international praksis mv.
- 2) Drøftelser af sager vedrørende Dublinforordningen
- 3) Drøftelse af situationen i Gaza og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 4) Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar
- 5) Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

- 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylsøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 14) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 15) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 16) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at antallet af verserende sager samt sagstilgangen fortsat er lav. Der forventes afholdt 30 møder om måneden i første halvår af 2024, men der kan forventes et antal aflysninger som følge af den lave sagstilgang.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Ukraine (Transkarpatien): En fact finding-rapport om forholdene for ungarske statsborgere bosiddende i Transkarpatien i det vestlige Ukraine blev udgivet den 18. december 2023
- Syrien: Et notat med opdaterede oplysninger om syrisk militærtjeneste blev udgivet den 26. januar 2024

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet.

Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring:

- Nævnets høring af 30. januar 2024 til Udenrigsministeriet om indhentelse af oplysninger om erhvervelse og fortabelse af moldovisk statsborgerskab i henhold til lovgivningen og i praksis.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 2. februar 2024 verserede i alt 53 sager, heraf 34 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, fem sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, seks sager for FN's Torturkomité, syv sager for FN's Børnekomité og en sag for FN's Handikapkomité. Af de 53 sager verserer reelt kun 13 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er ikke indbragt nye sager for internationale organer siden det seneste møde i koordinationsudvalget.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om hovedpunkterne i FN's Torturkomité's eksamination af Danmark samt komitéens 'concluding observations' af 22. november 2023.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. februar 2024

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om nævnets bidrag til besvarelse af spørgsmål 163 stillet den 24. januar 2024 af Udlændinge- og Integrationsudvalget vedrørende nævnets afgørelse i sagen om

en konkret nigeriansk statsborger samt om nævnets bidrag til besvarelse af spørgsmål 133 og 134 fra Udlændinge- og Integrationsudvalget om asylsager vedrørende statsløse palæstinensere fra Gaza.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad g) Orientering om ny international praksis mv.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols opdaterede 'Guide on the case law of the European Convention on Human Rights - Immigration', udgivet den 31. august 2023.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Drøftelse af sager vedrørende Dublinforordningen

Der var forud for mødet udsendt EU-Domstolens afgørelse af 30. november 2023 (C-228/21 m.fl.) samt breve af 20. december 2023 og 22. januar 2024 fra DRC Dansk Flygtningehjælp.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om EU-domstolens dom af 30. november 2023 i de forenede sager C-228/21, C-254/21, C-297/21, C-315/21 og C-328/21 (præjudiciel forelæggelse, Italien). Dommen omhandler retsvirkningen af manglende overholdelse af Dublinforordningens artikel 4 og 5 samt muligheden for at vurdere risikoen for refoulement i modtagerstaten. De forelagte sager vedrører den situation, hvor modtagerstaten allerede har givet afslag på en ansøgning om international beskyttelse.

Udvalget drøftede kort dommen, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om at anmode sekretariatet om en nærmere analyse af dommen med henblik på en eventuel senere drøftelse i udvalget.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om, at DRC Dansk Flygtningehjælp den 20. december 2023 indsendte en række oplysninger til Flygtningenævnet vedrørende et konkret hændelsesforløb for to asylansøgere, som efter forud indhentet garanti fra de kroatiske myndigheder i forhold til spørgsmålet om risikoen for såkaldt "push back" blev overført til Kroatien i medfør af Dublinforordningen i andet halvår af 2023.

Udvalget drøftede henvendelsen, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at henvendelsen skal optages på nævnets baggrundsmateriale. Det må herefter være op til de konkrete nævn, der skal tage stilling til sager om overførsel til Kroatien i medfør af Dublinforordningen, at forholde sig til betydningen af de af DRC Dansk Flygtningehjælp indsendte oplysninger, der ikke er nærmere dokumenteret eller på anden måde underbygget.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om DRC Dansk Flygtningehjælps brev af 22. januar 2024 til Flygtningenævnet. DRC Dansk Flygtningehjælp anfører i brevet, at Flygtningenævnets procedure for de såkaldte "garantisager", som den er beskrevet i referatet fra Flygtningenævnets koordinationsudvalgs møde den 30. november 2023, vil medføre en forlængelse på ubestemt tid af den procedure, som er indført med Dublin III-forordningen, hvilket efter Dansk Flygtningehjælps opfattelse er en omgåelse af formålet bag de bindende og ufravigelige frister i forordningen. Dansk Flygtningehjælp finder således, at Flygtningenævnet ikke kan indføre et nyt sagsskridt, som forlænger proceduren på ubestemt tid, og at der i givet fald må være tale om et tvivlsspørgsmål

om tolkningen af Dublin III-forordningen og EU-Domstolens praksis, som skal forelægges for EU-Domstolen.

Udvalget drøftede henvendelsen og henviste til overvejelserne gengivet i referatet fra udvalgets møde den 30. november 2023. Når Flygtningenævnet anvender denne fremgangsmåde i de såkaldte ”garantisager”, er det for at sikre den størst mulige transparens i sagsbehandlingen i de tilfælde, hvor nævnet finder det nødvendigt at søge at indhente en sådan garanti forud for en påtænkt overførsel. Udvalget er derfor ikke enig i Dansk Flygtningehjælps synspunkter. Dansk Flygtningehjælp vil modtage svar fra nævnet i overensstemmelse hermed.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at nævnet den 6. februar 2024 behandlede en sag vedrørende Dublin-overførsel til Polen, hvor nævnet skulle tage stilling til en indhentet garanti vedrørende risiko for frihedsberøvelse af en familie med mindreårige børn. I den indhentede garanti havde Polen oplyst, at man ”most likely” vil overholde internationale forpligtelser ved en Dublin-overførsel. Sagen blev omgjort, således at den pågældende families asylsag nu skal behandles i Danmark.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede endvidere om status på nævnets præjudicielle forelæggelse for EU-Domstolen, hvor domstolen senest har afsagt en kendelse om, at sagen ikke skal undergives hastebehandling ved EU-Domstolen.

Ad pkt. 3. Drøftelse af situationen i Gaza og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Der var forud for mødet udsendt to opdaterede notater vedrørende forholdene i Gaza til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede med udgangspunkt i de fremsendte notater den voldelige konflikt mellem Israel og Hamas og den deraf følgende fortsat ustabile og uforudsigelige sikkerhedssituation i Gaza. Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at det på det foreliggende grundlag ikke er grundlag for at opretholde berostillelsen af behandlingen af sager vedrørende personer fra Gaza.

Der var endvidere enighed om, at de generelle forhold i Gaza på nuværende tidspunkt er præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK’s artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området, og at der således er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra Gaza.

Udvalget bemærkede i forlængelse heraf, at statsløse palæstinensere fra Gaza, der har nydt beskyttelse eller bistand fra UNRWA, vil skulle meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, jf. flygtningekonventionens artikel 1 D med henvisning til, at de pågældende på grund af de generelle forhold i området ikke vil kunne henvises til at modtage beskyttelse og bistand fra UNRWA. Sagerne vil kunne afgøres på formandskompetencen, medmindre der foreligger oplysninger, der konkret aktualiserer spørgsmål om udelukkelse, jf. udlændingelovens § 10. Sådanne sager vil skulle hjemvises til Udlændingestyrelsen til fornyet behandling i 1. instans. Der verserer fortsat i alt fire sager i Flygtningenævnet vedrørende personer fra Gaza.

Der var endvidere enighed om at følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den senest på det kommende ordinære møde i udvalget den 18. april 2024.

Ad pkt. 4. Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar

Der var forud for mødet udsendt et notat vedrørende de generelle forhold i Myanmar til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede notatet, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at den nuværende situation i landet er af en så alvorlig karakter, at der er anledning til at have skærpet fokus på og nøje følge udviklingen. Udvalget fandt imidlertid ikke, at situationen på nuværende tidspunkt er af en sådan karakter, at der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til statsborgere fra hele eller dele af Myanmar.

Udvalgets medlemmer var dog enige om, at der fortsat er grund til at udvise ekstra påpasselighed ved den konkrete vurdering af det individuelle beskyttelsesbehov i sager vedrørende statsborgere fra Myanmar og i den forbindelse inddrage det forhold, at der er begrænset adgang til sikre oplysninger om forholdene i Myanmar, i overvejelserne. Nævnet har for tiden tre verserende spontan-sager vedrørende statsborgere fra Myanmar samt en enkelt verserende anmodning om genoptagelse.

Udvalget vil følge udviklingen i Myanmar nøje og drøfte den senest på det kommende ordinære møde den 18. april 2024.

Ad pkt. 5. Drøftelse af situationen i Sudan og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Der var forud for mødet udsendt et notat vedrørende de generelle forhold i Sudan til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Sudan, og der var enighed blandt medlemmerne om, at der ikke længere er grundlag for at opretholde berostillelsen af sager vedrørende statsborgere fra Sudan, uanset den alvorlige situation i landet, herunder det betydelige antal internt fordrevne. Udvalget bemærkede dog, at der er anledning til at have særlig opmærksomhed på ansøgere fra Khartoum State. Nævnet har for tiden fire verserende bortfaldssager samt en genoptagelsesanmodning vedrørende statsborgere fra Sudan.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøger (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat samt notat om kriminelle udlændinge, der ved dom er udvist med et indrejseforbud, herunder spørgsmålet om hjemvisning, til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om den i det udsendte notat rejste problemstilling vedrørende hjemvisning i sager vedrørende kriminelle udlændinge, der ved dom er udvist med et indrejseforbud, idet de pågældende ikke i Udlændingestyrelsen udtrykkeligt er blevet spurgt ind til personlige forhold, der vedrører tiden efter den begåede kriminalitet, og som kan have betydning for, om den pågældende må anses for at være til fare for samfundet.

Efter en drøftelse af problemstillingen var der enighed blandt udvalgets medlemmer om, at de hjemvisninger, der hidtil er sket på sekretariatskompetencen, har været velbegrundede med henblik på også fremadrettet at sikre den bedst mulige oplysning af sagerne. Der var endvidere enighed om, at det i øvrigt må være op til de konkrete nævn at foretage en vurdering af, hvorvidt en eventuel manglende inddragelse i 1. instans af dette spørgsmål, der kan indgå som et af flere kriterier ved den farevurdering, der skal foretages, har en sådan karakter, at Flygtningenævnet efter den kontradiktoriske procedure og sagsoplysning, der finder sted i nævnet, kan afgøre sagen på det foreliggende grundlag, eller om der, formentlig mere undtagelsesvist, vil være behov for hjemvisning til Udlændingestyrelsen med henblik på yderligere sagsoplysning, fordi der skal inddrages væsentlige nye oplysninger i afgørelsesgrundlaget. Hvis nævnet skulle modtage anmodninger om genoptagelse i konkrete sager begrundet i den pågældende problemstilling, vil anmodningen skulle vurderes efter de almindelige forvaltningsretlige kriterier for, hvornår der skal ske genoptagelse af en sag.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede i anledning af en konkret afgørelse, at helbredsoplysninger vedrørende en klager, der har en opholdstilladelse, alene er relevante for nævnets vurdering af, om der tale om en krænkelse af vedkommende ret til privatliv, jf. EMRK artikel 8. I sådanne tilfælde er det således som udgangspunkt ikke relevant at vurdere, om sygdommen er af en sådan karakter, at den er omfattet af Menneskerettighedsdomstolens praksis i forhold til meget alvorlig sygdom, jf. EMRK artikel 3.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 15. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om ÅG-indberetningerne fra Udlændingestyrelsen for 3. kvartal 2023.

Der var ingen bemærkninger til indberetningen.

Ad pkt. 16. Eventuelt

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om et mindre antal sager vedrørende afghanske statsborgere, der fik udsat deres udrejsefrist som følge af koordinationsudvalgets beslutning herom på det ekstraordinære møde i udvalget den 16. august 2021, men hvor efterfølgende screeninger af sagerne ikke har ført til ex officio genoptagelse. Udvalget bemyndigede efter en drøftelse sekretariatet til at fastsætte udrejsefrister i disse sager. Det drejer sig om så vidt ses tre sager.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om de drøftelser, der pågår i sekretariatet vedrørende de persondatabeskyttelsesmæssige konsekvenser af nævnets offentliggørelse af afgørelser i internationale sager på nævnets hjemmeside. Spørgsmålet forventes afklaret inden det kommende

møde i koordinationsudvalget. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at nævnet fortsætter sin nuværende offentliggørelsespraksis til resultatet af undersøgelsen foreligger.

Ib Hounsgaard Trabjerg erindrede udvalgets medlemmer om, at mødet i koordinationsudvalget, der var planlagt torsdag den 11. april 2024, er flyttet til torsdag den 18. april 2024.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 18. april 2024

Torsdag den 13. juni 2024

Torsdag den 22. august 2024

Torsdag den 10. oktober 2024

Torsdag den 28. november 2024