

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 28. november 2024

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Til stede var endvidere som observatør advokat Eddie Omar Rosenberg Khawaja, Advokatrådet, der indtræder som medlem af koordinationsudvalget med virkning fra 1. januar 2025, hvor advokat Peter Trudsø udtræder.

Dagsorden

1) Orientering fra formanden, herunder om:

- a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i oktober og november 2024
- b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
- c. Verserende høringer i nævnet
- d. Sager indbragt for internationale organer
- e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. november 2024
- f. Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
- g. Orientering om sager vedrørende Dublinforordningen

- h. Orientering om international praksis
- 2) Drøftelse af de generelle forhold i Libanon
 - 3) Drøftelse af de generelle forhold i Gaza
 - 4) Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar
 - 5) Drøftelse af de generelle forhold i Sudan
 - 6) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
 - 7) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
 - 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)
 - 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
 - 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
 - 11) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
 - 12) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig
 - 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
 - 14) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
 - 15) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
 - 16) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævnsmødefrekvens mv.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at der planlægges afviklet 25 nævn månedligt i første kvartal af 2025. Sagsbehandlingstiden er p.t. 108 dage.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om Udlændingestyrelsens fremtidige fact-finding missioner samt planlagte udgivelser af notater.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Rapport af 22. oktober 2024 om sikkerhedssituationen i Amhara, Oromia og Tigray og forholdene for personer, der vender tilbage til Etiopien fra udlandet.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at der for tiden ikke er nogen verserende høringer i nævnet.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der pr. 25. november 2024 verserede i alt 51 sager, heraf 33 sager for FN's Menneskerettighedskomité, fem sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN's Torturkomité, syv sager for FN's Børnekomité og en sag for FN's Handikapkomité. Af de 51 sager verserer reelt kun 11 sager, det vil sige sager, hvor nævnet ikke har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Der er siden det seneste møde indbragt én sag for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder.

Der er ikke siden det seneste møde i koordinationsudvalget modtaget udtalelser fra komitéerne.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. november 2024

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om oversigten.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var forud for mødet udsendt Flygtningenævnets bidrag til besvarelse af spørgsmål 11 stillet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 10. oktober 2024.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om bidraget.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad g) Orientering om sager vedrørende Dublinforordningen

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der er berammet mundtlig forhandling af den præjudicielle forelæggelse, som Flygtningenævnet har indbragt for EU-domstolen (C-560/23 Tang), den 6. februar 2025.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om, at et konkret nævn i november 2024 tog stilling til de generelle modtage- og indkvarteringsforhold i Italien. Nævnet statuerede ikke systemfejl, men vurderede, at der ikke kan ske overførsel til Italien, medmindre der forinden indhentes en individuel garanti, der sikrer, at klageren vil blive modtaget og indkvarteret i overensstemmelse med den nationale lovgivning, Italiens EU-retlige forpligtelser og øvrige internationale forpligtelser, herunder at klageren inden for kort tid vil blive registreret som asylansøger og indkvarteret samt opnå adgang til basale rettigheder. Nævnet vurderede samtidig, at det er usandsynligt, at Italien, grundet blandt andet undtagelsestilstanden, vil stille sådanne individuelle garantier. Nævnet fandt på denne baggrund, at der i de pågældende sager på nuværende tidspunkt ikke kan ske overførsler til Italien.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad h) Orientering om international praksis

Der var til mødet udsendt EU-Domstolens dom af 17. oktober 2024 i sag C-156-23.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om dommen, der umiddelbart i visse situationer ses at forpligte domstole og forvaltningsmyndigheder, der træffer afgørelse om afslag på opholdstilladelse - f.eks. med henblik på arbejde eller familiesammenføring - til at sikre sig, at der ikke er risiko for refoulement, hvis der i sagen tidligere er truffet afgørelse om afslag på asyl.

Brit Gotthard Jensen oplyste, at man i departementet er ved at analysere rækkevidden af dommen, herunder om den giver anledning til ændringer i lovgivningen.

Der var herudover ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Drøftelse af de generelle forhold i Libanon

Ib Hounsgaard Trabjerg henviste til koordinationsudvalgets beslutning af 26. september 2024, hvor udvalget traf beslutning om indtil videre at udsætte udrejsefristen for personer i udsendelsesposition til Libanon i sager, hvor nævnet har stadfæstet afgørelser om afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller om inddragelse, nægtelse af forlængelse eller bortfald af opholdstilladelse. Udvalget besluttede samtidig at fortsætte behandlingen af sager vedrørende personer fra Libanon.

Der var i udvalget enighed om, at våbenhvilen i Libanon ikke på nuværende tidspunkt giver anledning til en ændret vurdering af situationen.

Udvalget vil følge udviklingen i Libanon nøje, herunder efterlevelsen af våbenhvilen, og drøfte spørgsmålet senest på det kommende ordinære møde i udvalget den 16. januar 2025.

Ad pkt. 3. Drøftelse af de generelle forhold i Gaza

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Gaza, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at der ikke foreligger sådanne nye oplysninger, at der er grundlag for en ændret vurdering af situationen.

Udvalget vil følge udviklingen i Gaza nøje og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

Ad pkt. 4. Drøftelse af de generelle forhold i Myanmar

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Myanmar, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at situationen i landet fortsat er alvorlig, uden at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i hele eller dele af landet.

Udvalget vil nøje følge udviklingen i situationen i landet og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

Ad pkt. 5. Drøftelse af de generelle forhold i Sudan

Udvalget drøftede den aktuelle situation i Sudan, og der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at situationen i landet, herunder den humanitære situation for det store antal internt fordrevne, fortsat er meget alvorlig, uden at der består en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i hele eller dele af landet.

Udvalget vil følge udviklingen i Sudan nøje og drøfte den på det kommende ordinære møde i udvalget.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 5, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Udvalget drøftede bl.a. i lyset af EU-Domstolens dom af 17. oktober 2024 i sag C-156/23 på ny EU-Domstolens dom af 6. juli 2023 i sag C-663/21, jf. referatet fra udvalgets ekstraordinære møde den 18. december 2023. Der var efter drøftelsen enighed blandt udvalgets medlemmer om at fastholde beslutningen fra december 2023, det vil sige fortsætte behandlingen af verserende sager, hvor problemstillingen kan blive aktualiseret. Hvis det enkelte nævn måtte finde, at ansøgeren efter en konkret vurdering ikke er omfattet af udlændingelovens § 7, jf. § 31, vil der kunne meddeles afslag på asyl, da sagen ikke er omfattet af anvendelsesområdet for dommen. Hvis nævnet måtte finde, at ansøgeren er omfattet af § 7, jf. § 31, og at der ikke er grundlag for at udelukke ansøgeren, kan der meddeles opholdstilladelse. Finder nævnet derimod, at ansøgeren skal udelukkes efter udlændingelovens § 10, stk. 1-2 og 4-6, bør nævnet udsætte afgørelsen af sagen på den nærmere afklaring af konsekvenserne af dommen.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 15. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Indberetningen var ikke modtaget fra Udlændingestyrelsen og vil derfor blive drøftet på et kommende møde, når den er modtaget.

Ad pkt. 16. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 16. januar 2025

Torsdag den 10. april 2025

Torsdag den 26. juni 2025