

| FLYGTNINGENÆVNET |

Mål- og resultatplan 2018

Flygtningenævnet

1.0 Indledning

Denne mål- og resultatplan er indgået mellem Udlændinge- og Integrationsministeriets departement og Flygtningenævnets formand på vegne af Flygtningenævnet.

Flygtningenævnet består af en formand og et antal næstformænd, der alle er dommere, og et antal øvrige medlemmer bestående af advokater og embedsmænd fra Udlændinge- og Integrationsministeriet. Pr. 1. januar 2018 er der i alt 84 medlemmer af nævnet.

Nævnet udøver som udgangspunkt sin virksomhed gennem mundtlige møder, hvori der deltager tre nævnsmedlemmer; formanden eller en næstformand, et medlem indstillet af Advokatrådet, og et medlem indstillet af Udlændinge- og Integrationsministeriet. Derudover deltager asylansøgeren/klageren, dennes advokat, en tolk og en repræsentant for Udlændingestyrelsen.

Herudover træffer nævnet afgørelse på formandskompetencen og på skriftligt grundlag i et stort antal sager - typisk sager afgjort efter Dublinforordningen, sager efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, om opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere, alders- og identitetsklager, sager om ændring af asylstatus (typisk efter udlændingelovens § 7, stk. 3), og sager efter udlændingelovens § 29 b om første asylansøger.

2.0 Strategisk målbillede

2.1 Mission

Flygtningenævnets mission er:

- som uafhængigt domstolslignende organ, under iagttagelse af de i lovgivningen fastsatte retssikkerhedsgarantier, at træffe juridisk korrekte afgørelser af høj kvalitet
- som institution og i kraft af procedurerne for nævnets virksomhed at have en tillidskabende og legitimerende proces baseret på respekt, grundighed, effektivitet og den størst mulige åbenhed.

2.2 Langsigtede effekter for samfundet

Det er i samfundets interesse, at nævnet drives med fokus på at levere den bedste og mest effektive løsning af de opgaver, som nævnet er tildelt fra lovgivningsside.

Flygtningenævnet har som et domstolslignende organ og som sidste instans i asylsager den særlige opgave at værne om tilliden til nævnets virke og skabe tryghed for fire primære målgrupper:

1. brugere (f.eks. ansøgere og deres familier)
2. de "professionelle" (f.eks. advokater og andre partsrepræsentanter)
3. politikere
4. den brede offentlighed (herunder pressen).

2.0 Strategisk målbillede

Dette er en indsats med mange facetter, som Flygtningenævnet i samspil med nævnets sekretariat konstant udvikler på.

Flygtningenævnet har fokus på, at der er god adgang til at søge information om nævnet, f.eks. via nævnets hjemmeside og formandskabets årlige beretning, men også helt overordnet at den brede offentlighed har kendskab til nævnets rolle og virksomhed på asylområdet.

2.3 Rammevilkår

Flygtningenævnet er et uafhængigt, domstolslignende organ. Flygtningenævnet er således uafhængigt af den politiske proces og kan ikke modtage direktiver fra regering eller folketing. Nævnets medlemmer er ligeledes uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion udefra.

De overordnede forudsætninger for denne mål- og resultatplan er den lovgivning, der er i kraft på tidspunktet for kontraktens underskrivelse, samt nævnets bevilling på finansloven for 2018 og de ressourcer, der bliver stillet til rådighed for nævnets sekretariat.

Udlændinge- og Integrationsministeriets departement stiller lokaler og sekretariatsbistand til rådighed for Flygtningenævnet. Denne kontrakt omfatter kun selve Flygtningenævnets virksomhed og ikke det tilknyttede sekretariat.

2.3.1 Sagsbehandlingstid

Det er en helt central målsætning for Flygtningenævnet at sikre en korrekt og effektiv afvikling af sager indbragt for nævnet.

Flygtningenævnet har i perioden 2012-2016 haft en målsætning om, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for spontane asylsager ikke må overstige 120 dage. Denne målsætning har nævnet opfyldt.

Som følge af det meget store indrejsetal i 2015 og i 1. halvår af 2016 blev målsætningen i nævnets mål- og resultatplan for 2017 fastsat til maksimalt 180 dage. Denne målsætning blev ligeledes opfyldt.

Flygtningenævnet har i de første tre kvartaler af 2017 modtaget i alt 3.838 spontansager fra Udlændingestyrelsen. Det er væsentligt flere sager, end nævnet har kunnet nå at afghøre. Antallet af verserende sager steg derfor til 3.322 i august 2017. Derefter er sagstilgangen fra styrelsen faldet væsentligt. Antallet af verserende sager er derfor faldet til 2.921 ultimo 2017.

I forbindelse med drøftelserne omkring nævnets mål- og resultatplan for 2017 blev det – på baggrund af det daværende meget lave indrejsetal – besluttet at fastholde nævnets fysiske og organisatoriske rammer, hvilket giver mulighed for at afholde omkring 60 møder om måneden. Indrejsetallet og antallet af nye sager fra Udlændingestyrelsen er fortsat lavt, og nævnet vil derfor fortsætte med at afvikle omkring 60 nævnsmøder om måneden i 2018, hvilket vil nedbringe antallet af verserende sager.

2.0 Strategisk målbillede

Det indebærer dog, at sagsbehandlingstiden i 2018 fortsat vil være stigende, i hvert fald indtil primo 2019, hvor den forventes nedbragt til et mere normalt niveau.

2.4 Præsentation af kerneopgaver

Flygtningenævnet behandler klager over asyl- og asylrelaterede afgørelser, der er truffet af Udlændingestyrelsen i 1. instans. Hovedparten af sagerne er spontansager, hvor ansøgeren har ansøgt om asyl efter at være indrejst i Danmark. Herudover behandler nævnet blandt andet sager om forlængelse, inddragelse og bortfald af asyltilladelser, sager om tvangsmæssig udsendelse af udlændinge, der har asyl, men som efterfølgende er udvist ved dom (udsendelsessager), sager om varigheden af en tidsbegrænset opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 7, afslag på eller inddragelse af dansk rejseudokument for flygtninge, statusændringsager, sager om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, samt sager om fastsættelse af alder og øvrige identitetsproblemer for asylansøgere og anerkendte flygtninge. Endelig tager Flygtningenævnet stilling til et større antal anmodninger om genoptagelse af allerede afsluttede sager.

Nævnet er derudover klageinstans for afgørelser truffet af Udlændingestyrelsen om afvisning eller overførsel efter reglerne i Dublin III-forordningen (Dublinsager).

Endelig behandler nævnet fortsat et stort antal sager, hvor advokater har indbragt sagerne for et internationalt klageorgan. Behandlingen af disse sager medfører en betydelig ressourcemæssig belastning af nævnets formandskab og nævnets sekretariat.

Sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelser udgør normalt en meget begrænset andel af nævnets samlede sagsportefølje. Sådanne klagesager er erfaringsmæssigt tungere og mere ressourcekrævende end en gennemsnitlig spontansag. Udlændingestyrelsen har imidlertid i foråret 2017 tilkendegivet, at styrelsen forventer at indtræde eller nægte at forlænge et større antal opholdstilladelser vedrørende somaliske statsborgere. Der verserer på nuværende tidspunkt omkring 320 klager i Flygtningenævnet. Disse sager bliver behandlet på mundtligt nævn ligesom spontansager, og klagesagerne vil alt andet lige bidrage til at forøge den gennemsnitlige samlede sagsbehandlingstid for sager afgjort af nævnet.

Mundtlig behandling af sager på møder i nævnet

Afholdelse af mundtlige møder i Flygtningenævnet er en helt central opgave for nævnet, idet langt den største del af nævnets sager bliver afgjort på sådanne møder. Således bliver blandt andet spontane asylsager og sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse afgjort på mundtlige nævnmøder.

Skriftlig behandling af sager, herunder behandling af Dublinsager

Behandlingen af Dublinsager sker som udgangspunkt på formandskompetencen og på skriftligt grundlag. Opgaven er ligeledes central for nævnet, der i 2017 har afgjort omkring 600 klager i sager afgjort i Dublin-proceduren. Nævnets prioritering af afviklingen af Dublinsager bidrager til, at Dublinsager i Danmark kan afvikles og afsluttes inden for en kortere tidsperiode, således at det danske system ikke "sander til".

3.0 Mål og resultatkrav

3.1 Faglige mål

	Område	Mål	Resultatkrav	Vægt
1.1	Nævnsmøder	At afholde flest mulige nævnsmøder inden for de eksisterende rammer	Afholde mindst 680 nævnsmøder i 2018	90
1.2	Dublinsager	At træffe afgørelser med den kortest mulige sagsbehandlingstid	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 10 hverdage (80 % af sagerne)	10

3.2 Baggrund for valg af faglige mål

3.2.1 Nævnsmøder

Som anført under pkt. 2.3.1. forventer nævnet at afholde omkring 60 møder om måneden i 2018 (dog færre møder i juli og december).

Det svarer til ca. 680 mundtlige møder om året. Ved at afholde mindst 680 nævnsmøder om året vil Flygtningenævnet, forudsat der afgøres 3,4 personsager pr. nævnsmøde, afgøre omkring 2.300 personers asylsager på nævnsmøderne. Dette tal inkluderer, ud over spontane asylsager, også sager, som nævnet afgør på mundtlige nævnsmøder, herunder udsendelses-sager (§ 49 a og § 32 b-sager), bortfaldssager, statusklager samt inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager.

Det indebærer, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2018 fortsat vil være stigende, i hvert fald indtil primo 2019, hvor den forventes nedbragt til et mere normalt niveau og puklen af verserende sager forventes afviklet.

Det bemærkes, at der henset til det fortsat særdeles lave indrejsetal og de meget få nye sager fra Udlændingestyrelsen fortsat ikke er anledning til at øge antallet af månedlige møder i nævnet ud over de ca. 60 møder, det er muligt at afvikle inden for de eksisterende fysiske og organisatoriske rammer.

Det er derfor ikke relevant at fastsætte en målsætning for den maksimale gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2018. Det er derimod relevant at måle på antallet af mundtlige møder i nævnet. Der fastsættes således en målsætning om at afviklet mindst 680 mundtlige møder i nævnet i 2018.

3.2.2 Dublinsager

Ved fortsat at prioritere afviklingen af Dublinsager medvirker Flygtningenævnet til, at Dublin-systemet i Danmark er velfungerende og effektivt. Det er i bemærkningerne til udlændingeloven forudsat, at ikke-principielle klagesager kan afgøres af Flygtningenævnet inden 10 hverdage fra modtagelsen af sagen fra Udlændingestyrelsen.

4.0 Opfølgning

4.0 Opfølgning

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt nævnets vurdering af den forventede målopfyldelse for hele året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III.

5.0 Kontraktperiode og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende fra 1. januar 2018 til og med 31. december 2018.

Genforhandling/justering af kontrakten kan finde sted ved væsentlige ændringer af det grundlag, hvorpå kontrakten er indgået, eksempelvis i tilfælde, hvor målopfyldelsen vurderes at blive væsentligt vanskeligere end forudsat som følge af forhold, der ligger uden for formandens eller Udlændinge- og Integrationsministeriets indflydelse. Kontrakten kan genforhandles/justeres ved at udarbejde et tillæg til kontrakten.

Forhandlinger om mål- og resultatplanen for 2019 indledes i efteråret 2018.

København, den 6. februar 2018



Henrik Bloch Andersen
Formand for Flygtningenævnet

København, den 9. februar 2018



Uffe Toudal Pedersen
Departementschef
Udlændinge- og Integrationsministeriet